

Comuna GURA VAIL

Judetul BACAU

Nr de înregistrare: 11685 din 14.12.2022

CĂTRE TOȚI CEI INTERESAȚI

Cu referire la: Procedura simplificata proprie : Servicii de catering pentru asigurarea hranei elevilor din cadrul Școlii Gimnaziale Nr.1 Gura Vail, cod CPV – 55524000-9. Serviciile de catering pentru scoli se regasesc în anexa nr.2 la Legea 98/2016 privind achizitiile publice

Răspuns la solicitarea de clarificări privind procedura de PROCEDURA SIMPLIFICATA PROPRIE publicată atat pe site-ul <http://sicap-prod.e-licitatie.ro> - anunț publicitar nr. ADV1334994 din 08.12.2022 cat si pe site-ul propriu al institutiei cu nr. 11425/08.12.2022.

În conformitate cu prevederile art. 160 din Legea nr. 98/2016, prezentăm mai jos poziția Autorității Contractante ca răspuns la solicitarea de clarificări primită.

Autoritatea Contractantă comunică răspunsul la solicitarea de clarificări pe site-ul propriu al institutiei www.uatcomunaguravail.ro de unde poate fi accesat de către orice potențial ofertant.

1) NECONCORDANTA INTRE CERINTE

La punctul B) *EVIDENTA CANTITATILOR SOLICITATE, DISTRIBUITE SI CONSUMATE* din Caietul de sarcini, scrie ca "...numarul de elevi se comunica prestatorului pana la ora 09:00..." iar la Cap. 6.4 tabel Etapa 3 Preluarea comenzii scrie "...cel mai tarziu pana la ora 10:00"

Dorim sa ne precizati care este ora maxima pana la care se vor primi comenzile.

Raspuns:

Ora maxima pana la care se vor comunica comenzile de conducerea scolii, sau de la imputernicitul acesteia va fi 09:00 .

2) PRET MINIM ACCEPTAT

Surprinde foarte mult, Impunerea prin caietul de sarcini a unui pret minim acceptat, un lucru absolut neobisnuit pentru o autoritate contractanta care trebuie sa aiba grija de banul public si sa faca toate demersurile pentru a obtine un pret cat mai mic si nu unul neobisnuit de mare (12,50 lei) pentru un simplu sandwich.

Pretul maxim aprobat prin lege a tinut cont de oferirea unei mese calde iar pentru a permite oferirea unei MESE CALDE mai consistente a fost majorat la 13,76 lei fara TVA. Cum dumneavoastra ati optat pentru un sandwich, e normal sa coste mult mai putin un sandwich, decat o masa calda.

In consecinta, fara acest pret minim de 12,50 lei, autoritatea contractanta, ar obtine cu siguranta un pret mult mai avantajos. *Ce v-a determinat sa renuntati la acest avantaj clar si sa impuneti in mod illogic, acest pret minim care este total in defavoarea si in dezavantajul autoritatii contractante?!*

Am dori sa ne comunicati, ce considerente au stat la baza deciziei de a impune un pret minim de 12,50 lei, avand in vedere ca acesta aduce prejudicii foarte mari autoritatii contractante, care ar putea plati mult mai putini bani de la buget, pentru servicii/produse de aceiasi calitate.

- calitatea nu ar avea de suferit prin eliminarea pretului minim, deoarece este garantata prin conditiile impuse ofertantilor in Caietul de sarcini'
- autoritatea contractanta prin eliminarea pretului minim, ar putea obtine un pret mai bun, ceea ce s-ar traduce in bani mai putini cheltuiti de la buget;
- fara sa mai aducem in discutie faptul ca impunerea pretului minim, elimina concurenta intre ofertantii si in mod logic, absolut toate ofertele financiare vor fi la pretul minim de 12,50 lei!!!

Luand in considerare ca nu aduce nici un fel de beneficii sau avantaje autoritatii contractante (nici din punct de vedere financiar nici din punct de vedere al calitatii), solicitam eliminarea din documentatie a acestei limite minime de 12,50 lei si sa recreati astfel un mediu concurential benefic atat pentru ofertanti cat si pentru autoritatea contractanta.

Raspuns:

Autoritatea contractanta doreste sa achizitioneze PRODUSE DE CALITATE pentru copii implicati in proiect, copiii care in mare parte provin din medii defavorizate si pentru care sandwich-ul oferit si oferit ca masa este singura mancare din ziua respectiva. Totodata ne indreptam dorinta de a achizitiona produse de tip bio, subprodusele ce compun sandwich-ul fiind , daca nu in totalitate bio, macar partial. Drept urmare, avand in vedere faptul ca vorbim de o ACHIZITIE DIRECTA INITIATA PE ANEXA 2 se mentine cerinta. Ofertantii care considera ca pot oferi in pretul minim de 12,50 lei un sandwich avand o greutate mai mare pastrand proportiile cerute pin caietul de sarcini au aceasta libertate.

3) CONDITIE OBLIGATORIE – “OFERTANTUL CU PUNCTUL DE LUCRU SITUAT LA O DISTANTA MAI MARE DE 60 KM DE POARTA SCOLII ESTE SCOS DIN COMPETITIE “

Cadru legislativ

Asa cum se precizeaza la art.2 (2) punctele a) si b) din HG 98/2016, principiile care stau la baza atribuirii unui contract de achizitie publica sunt a) NEDISCRIMINAREA si b) TRATAMENTUL EGAL

Art.49 (1) din HG 98/2016 “ *Autoritățile contractante au obligația să acorde operatorilor economici un tratament egal și nediscriminatoriu și să acționeze într-o manieră transparentă și proporțională.*”

“Art.50 din HG 98/2016

(1) Autoritățile contractante nu vor concepe sau structura achizițiile ori elemente ale acestora cu scopul exceptării acestora de la aplicarea dispozițiilor prezentei legi ori al restrângerii artificiale a concurenței.

(2) În sensul alin. (1), se consideră că există o restrângere artificială a concurenței în cazul în care achiziția ori elemente ale acesteia sunt concepute sau structurate cu scopul de a favoriza ori dezavantaja în mod nejustificat anumii operatori economici.”

“Art 172 din HG 98/2016

Autoritatea contractantă are dreptul de a aplica în cadrul procedurii de atribuire *numai criteriile de capacitate referitoare la:*

- a) capacitatea de exercitare a activității profesionale;
- b) situația economică și financiară;
- c) capacitatea tehnică și profesională.

Autoritatea contractantă nu are dreptul de a impune operatorilor economici alte cerințe de capacitate privind participarea la procedura de atribuire față de cele prevăzute la alin. (1).

Autoritatea contractantă stabilește numai cerințe de participare care sunt necesare și adecvate pentru a se asigura că un ofertant are capacitatea juridică și financiară, și competențele tehnice și profesionale pentru a executa contractul de achiziție publică care urmează să fie atribuit.”

Prin impunerea nejustificată a acestei distanțe maxime de 60 km față de punctele de livrare, autoritatea contractantă încalcă flagrant principiile nediscriminării și tratamentului egal pentru toți ofertanții (se încalcă *art 2 din HG 395/2016*, prin discriminarea ofertanților care îndeplinesc condițiile dar se afla la distanța mai mare de 60 km)!

Această regulă duce inevitabil la restrângerea artificială și abuzivă a concurenței, cu încălcarea flagrantă a art.50 (1), cu scopul de a favoriza sau dezavantaja în mod nejustificat anumii ofertanți (se favorizează în acest fel un ofertant local, aflat în apropiere, în defavoarea unor ofertanți aflați la distanțe mai mari dar care îndeplinesc absolut toate criteriile tehnice, financiare și profesionale).

La art. 172 se precizează foarte clar, ca autoritatea contractantă stabilește numai cerințe de participare care să demonstreze ca ofertantul are capacitate juridică, financiară și competențe tehnico-profesionale, deci prin impunerea unei distanțe de 60 km se încalcă și art.172 (3). Această distanță de 60 km nu are rol de a demonstra nici capacitatea juridică, nici cea financiară, nici cea tehnico-profesională (suntem curioși ce formule ați aplicat de s-a ajuns la cifra 60 km și nu la 67 km sau la 93 km de exemplu).

Sandwich - urile sunt considerate hrană rece și au termen de valabilitate 24 de ore, mașinile cu care se transporta sunt echipate cu instalații frigorifice pentru menținerea temperaturii optime pe timpul transportului. În consecință, nu este relevant faptul că livrarea durează 45 minute sau 1h 30 minute. Nu este nici un dezavantaj pentru autoritatea contractantă faptul că un ofertant vine de la 150 km sau de la 30 km. Cum de altfel nu este nici un avantaj pentru autoritatea contractantă, ca ofertanții să aibă punct de lucru la maxim 60 km de poarta școlii (sau există un anumit avantaj și nu-l știm noi).

Este cât se poate de evident că acest motiv de excludere este unul abuziv, care încalcă foarte multe articole din lege, cu scopul vădit de a favoriza un anumit ofertant, aflat în raza celor 60 km specificați.

Solicităm publicarea unei erate prin care să anulăm această “CONDITIE OBLIGATORIE”, ilegală, discriminatorie și abuzivă. În cazul în care nu se renunță la această condiție abuzivă, vom fi nevoiți să contestăm procedura de achiziție.

Raspuns:

Reiterăm cele prezentate mai sus, procedura este ACHIZITIE DIRECTA INITIATA PE ANEXA 2 iar cerințele Autorității Contractante se mențin. Ca justificare, având în vedere drumurile din jurul comunei Gura Vaii, precum și locațiile unde trebuie aduse sandwich-urile s-a estimat că o rază de 60 km este suficientă pentru cumpărarea cu o jumătate de zi

inainte a materiei prime, pregatirea ingredientelor si sandwichurilor si livrarea lor la ora stabilita. Argumentele care stau la baza inserării acestei condiții vin în urma experiențelor anterioare și face referire la situația drumurilor pe timpul condițiilor de iarnă , în special căderi masive de zăpadă. Nu intenționăm să favorizăm niciun operator economic , în raza de 60 de km intrând Mun. Adjud, Mun. Onești, Mun. Bacău, Oraș Targu Ocna, Oraș Slanic Moldova, Oraș Comanești, Municipiul Moinești și comunele limitrofe ale acestora, ci dorim să ne asigurăm ca pe timpul fenomenelor meteorologice intense livrarea se va putea realiza. Totodată, Consideram ca principiu obligatoriu Prospețimea produselor dar și garanția că ele vor ajunge în ziua livrării pe masa elevilor.

4) VERIFICAREA INFORMATIILOR FURNIZATE DE OFERTANTI CU PRIVIRE LA PONDEREA (%) MATERIEI PRIME DIN PRETUL TOTAL OFERTAT

“Art 189 din HG 98/2016

(1) Autoritatea contractantă nu are dreptul de a utiliza factori de evaluare care să conducă la o libertate de apreciere nelimitată.

(2) În sensul alin. (1), factorii de evaluare utilizați de autoritatea contractantă trebuie să asigure o concurență reală între operatorii economici și să fie însoțiți de prevederi care să permită verificarea efectivă a informațiilor furnizate de către ofertanți, în scopul aplicării factorilor de evaluare.

(3) Atunci când consideră necesar, autoritatea contractantă verifică exactitatea informațiilor și dovezilor furnizate de ofertanți.

(Exemplu: daca se ofera pretul total de 12,80 lei si o pondere a materiei prime de 50%, rezulta ca materia prima va costa 6,40 lei.

Ofertantul trebuie sa calculeze cat costa materia prima din fiecare dintre cele 5 pachete alimentare impuse de autoritatea contractanta prin Caietul de sarcini,

sa obtina o medie aritmetica a costurilor materiei prime,

sa ataseze facturi si oferte de pret, din care sa reiasa clar, ca se cheltuie in medie 6,40 lei pe materia prima corespunzatoare unui pachet).

Conform art.182 (2) , ...factorii de evaluare utilizați de autoritatea contractantă, trebuie să fie însoțiți de prevederi, care să permită verificarea efectivă a informațiilor furnizate de către ofertanți, în scopul aplicării factorilor de evaluare.

A) Va rugam sa ne precizati prin ce metode va verifica efectiv comisia de evaluare, informatiile furnizate de ofertanti, in legatura cu ponderea procentuala a materiei prime din pretul total ofertat, pentru a sti cum sa ne facem calculele si ce documente justificative trebuie sa atasam ofertei.

Raspuns :

Pretul materiei prime va fi raportat ca medie aritmetica a costurilor materiei prime din cele 5 pachete alimentare propuse de Autoritatea Contractanta ce au la baza variantele orientative de meniu ce include sugestiile Institutului National de Sanatate Publica exemplificata in anexa nr. 3 din Normele Metodologice de aplicare a prevederilor OUG nr. 105/2022.

B) Ce documente justificative trebuie sa depunem pentru a demonstra pretul materiei prime (facturi, oferte de pret, etc)?

Raspuns:

Operatorii economici vor atasa documente justificative (facturi, oferte de pret, etc,) din care sa rezulte pretul de achizitie al materiei prime.

C) Solicitam sa publicati o erata prin care sa anuntati obligativitatea depunerii unei anexe la oferta financiara, care sa contina documente justificative care sa ateste valoarea procentuala a materiei prime.

Raspuns :

Autoritatea contractanta va posta pe site-ul propriu, la sectiunea Achizitii publice 2022 o erata solicitand potentialilor ofertanti obligativitatea depunerii unei anexe la oferta financiara, care sa contina documente justificative, din care sa ateste valoarea procentuala a materiei prime.

D) In cazul in care se ofera un anumit procent (%) , iar din facturile justificative reiese alt procent, sa specificati clar ca oferta va fi declarata inacceptabila.

Raspuns:

Asa cum s-a prezentat in Caietul de sarcini in **Capitolul XII - MODALITATEA DE ÎNTOCMIRE ȘI PREZENTARE A PROPUNERII TEHNICE si A PROPUNERII FINANCIARE** punctul B (Propunerea tehnica) subpunctul FACTORII DE EVALUARE, la rubrica achizitie Materie prima, comisia de evaluare va evalua din punct de vedere tehnic toate ofertele urmarind respectarea criteriului "**cel mai bun raport calitate –pret**" si alocarea a cel puțin 40% din suma disponibila pentru achizitia materiei prime.

In cazul in care, o oferta nu respecta procentul minim de 40% din suma disponibila pentru achizitia materiei prime, oferta va fi declarata neconforma.

5) OFERTE CU GRAMAJ MAI MARE DECAT CEL SPECIFICAT IN PROPUNERILE DE MENIURI

S-au comunicat gramajele pe care trebuie sa le contina fiecare sandwich din cele 5 propuse prin Caietul de sarcini.

- produse panificatie 80g (maxim 50% din greutatea totala),
- produse din carne/branzeturi 40g (minim 25% din greutatea totala)
- gume 40g (maxim 25% din greutatea totala)

Am luat ca exemplu sandwichul cu snitel de pui si cascaval propus de autoritatea contractanta. Atat snitelul de pui cat si cascavalul fac parte din categoria "produse din carne/branzeturi", deci gramajul total al celor 2 produse trebuie sa fie de 40g. Chiar nu putem sa ne imaginam cum va arata un sandwich cu 20 g de snitel(!!!) si 20g de cascaval!

Avem voie sa oferim gramaje mai mari la unele produse din componenta unui sandwich?

Adica, sa dam de exemplu, 30g carne+15g branza = 50g produse carne/branza (in loc de 40g).

(bineinteles, sa prezentam in oferta, meniuri cu gramajele marite pe care dorim sa le distribuim). Structura procentuala a componentelor impusa de lege (maxim 50% paine, maxim 25% legume si minim 25% carne/branza) va fi pastrata si dupa marirea gramajelor.

Prin gatire termica, carnea sufera anumite pierderi, iar pentru a obtine la final 40g piept de pui la gratar, vom folosi de exemplu 70g piept pui crud.

La calcularea gramajelor unui produs (piept de pui la gratar, pulpa de pui, snitel de pui), vom lua in considerare gramajul in crud sau cel final?

Raspuns:

Ofertantul are obligatia de a respecta atat cerintele din caietul de sarcini expuse la **Capitolul VI – Criterii de performanta ale contractului punctul 6.5** (Categoria de cerinta privind continutul portiei/meniului - produse de panificatie din faina integrala (paine feliată sau batoane/chifle) 80 g - maximum 50% din greutatea totală a pachetului, produse din carne **SI/SAU** branzeturi/derivate din lapte 40 g - minimum 25% din greutatea totală a pachetului și legume (roșii, castraveți, salată sau alte produse similare) 40 g - maximum 25% din greutatea totală a pachetului) cat si cerințele de calitate și cantitate prevăzute în Ordinul MS nr. 1563/2008, corespunzătoare grupei de vârstă aferenta ciclului preșcolar/ primar/gimnazial in conformitate cu legislația națională in vigoare. Autoritatea Contractanta este de acord cu ofertarea unui gramaj mai mare la sandwich, atata timp cat sunt pastrate proportiile cerute. La calcularea gramajelor se ia in considerare produsul finit.

6) NUMAR DE PERSOANE PROPUSE PENTRU DERULAREA CONTRACTULUI

La componenta tehnica se acorda 10 puncte pentru numarul de persoane care participa la derularea contractului. Numar minim 2 (sub 2 persoane se respinge oferta) iar maxim 10 (peste 10 persoane nu se mai puncteaza suplimentar).

Intrebare:

Se solicita la oferta tehnica depunerea listei cu persoanele de conducere si lista cu persoanele de executie.

Tinand cont ca toate persoanele care participa la derularea contractului, conform legii, trebuie sa detina Diploma de absolvire a unui curs de igiena va solicitam sa confirmati ca, vor fi punctate doar acele persoane pentru care se ataseaza copie dupa acele diplome de absolvire (fara a fi luate in considerare persoanele care, DOAR sunt inscise la acel curs de igiena sau cele care nu se poate prezenta diploma respectiva).

Raspuns:

Confirmam ca se vor lua in calcul doar acele persoane care detin la momentul depunerii ofertei Diploma de absolvire a unui curs de igiena.

7) DEFALCAREA COSTURILOR

Se solicita defalcarea costurilor care intra in componenta pretului total ofertat, in cele trei componente:

- materie prima
- prepararea hranei
- distributie

Daca la componenta MATERIE PRIMA este clar ca trebuie sa includem doar pretul alimentelor iar la componenta DISTRIBUTIE doar consumul de combustibil necesar distribuirii pachetelor alimentare, la componenta PREGATIREA HRANEI ar trebui incluse toate celelalte costuri, taxe, impozite si cheltuieli care sunt necesare pentru buna derulare a contractului.

Va rugam sa ne confirmati aceste lucruri si in plus, sa ne precizati daca la componenta PREGATIREA HRANEI, vom lua in calcul inclusiv valoarea PROFITULUI, pe care fiecare societate si-l propune atunci cand face o oferta financiara.

Raspuns:

Profitul (inclusiv taxe, impozite, alte cheltuieli) va fi evidentiat distinct conform anexei nr. 2 la formularul nr. 6 – formularul de oferta modificat si atasat eratei la anuntul nr. 11425/08.12.2022 postat pe site-ul institutiei la sectiunea Achizitii publice 2022.

8) SEDINTA DE DESCHIDERE A OFERTELOR

Data limita de depunere a ofertelor este trecuta in Caietul de sarcini si in Fisa de date, dar nu am gasit nicaieri data, ora si locul de desfasurare a sedintei de deschidere a ofertelor.

In conformitate cu dreptul oferit de *art. 129 (3) din HG 395/2016* dorim sa participam la sedinta de deschidere a ofertelor si solicitam sa ne spuneti data, ora si locul de desfasurare.

Raspuns:

Conform eratei nr. 11684 /14.12.2022, postata pe site-ul propriu al Comunei Gura Vaii in sectiunea Achizitii publice 2022 , data, ora si locul de desfasurare a sedintei de deschidere a ofertelor va fi urmatoarea: **21.12.2022, ora 13:00, la Primaria comunei Gura Vaii**, cu sediul social in satul Gura Vaii, str. Primariei, nr. 2, comuna Gura Vaii, judetul Bacau – **in sala de Sedinta a Consiliului Local Gura Vaii .**

Intocmit,
Consilier achizitii publice,
Gina Mihaela -Tataru

