

ROMÂNIA
JUDEȚUL BACĂU
COMUNA GURA VĂII
PRIMARUL COMUNEI GURA VĂII

Loc. Gura Văii, Strada Primăriei nr.2, comuna Gura Văii, județ Bacău, CP 607220
[Tel:0371407500](tel:0371407500), Fax: 0372002112, E-mail:primariaguravaii@yahoo.com /
contact@uatcomunaguravaii.ro

Nr.¹¹³⁸²...../07.12.2022

=PROIECT DE HOTĂRÂRE=

Privind stabilirea drepturilor salariale pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul aparatului de specialitate al Primarului comunei Gura Văii, județul Bacău, aplicabile în anul 2023.

În temeiul art.136 alin.(1) din O.U.G. 57/2019 , actualizată, privind Codul Administrativ ,cu modificările și completările ulterioare, Primarul comunei Gura Văii, Domnul Silviu TINEI , a inițiat Proiectul de hotărâre privind stabilirea drepturilor salariale pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul aparatului de specialitate al Primarului comunei Gura Văii, județul Bacău, aplicabile în anul 2023.

Consiliul local al comunei Gura Văii, județul Bacău întrunit în ședință ordinară în luna decembrie a anului 2022, legal constituită , în prezența unui număr de ___ consilieri locali din cei 15 aleși.

Având în vedere:

- Proiectul de hotărâre privind stabilirea drepturilor salariale pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul aparatului de specialitate al Primarului comunei Gura Văii, județul Bacău, aplicabile în anul 2023 , nr.¹¹³⁸²...../07.12.2022 și aprobat Prin Referatul Primarului nr.¹¹³⁸³...../07.12.2022.
- Nota de fundamentare nr.11356/07.12.2022 emisă de Primarul comunei Gura Văii , Viceprimarul comunei Gura Văii , Secretarul General al comunei Gura Văii și Șeful Biroului Buget, Finanțe și Contabilitate.
- Raportul de specialitate al Biroului Buget Finanțe și Contabilitate și al Secretarului comunei Gura Văii , nr.¹¹³⁸⁴...../07.12.2022.
- Procedura de negociere colectivă cu salariații consemnată prin Procesul Verbal nr.¹¹⁵⁹¹...../09.12.2022.
- Avizul Favorabil al Comisiilor de specialitate ale Consiliului Local Gura Văii.

Prevederile:

- Hotărârea Consiliului Local Gura Văii nr.63 din 27 iulie 2017 , privind aprobarea grilei de salarizare a funcționarilor publici și personalul contractual din aparatul de specialitate al Primarului comunei Gura Văii, județul Bacău , modificată și completată cu Hotărârea Consiliului Local Gura Văii nr.91 din 18 decembrie 2017.
- Art.1, 6, 8, 9, 11, 13, 18, 38 alin.(2) și (3) lit.f din Legea nr.153 din 2017 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice.

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114 din 2018- Capitolul II art 34 alineat(7) privind instituirea unor măsuri fiscal-bugetare.
- Ordonanță de urgență nr. 226 din 30 decembrie 2020 alineat(2) privind instituirea unor măsuri fiscal-bugetare.
- Ordonanță de urgență nr. 130 din 17 decembrie 2021 alineat(2) privind instituirea unor măsuri fiscal-bugetare.
- Art.417 din Codul Administrativ , O.U.G.57 din 2019, actualizată , privind Codul Administrativ.
- Art.39 din Legea nr.53/2003 , actualizată, privind Codul Muncii.
- Legii nr.273/2006, actualizată, privind finanțele publice locale.
- Legii nr.52/2003, actualizată, privind transparența decizională în administrația publică.
- Legii nr.554/2004, actualizată privind Contenciosul Administrativ .
- Legii nr.24/2000, actualizată, privind normele de tehnică legislativă.
- DECIZIA nr. 53 din 15 februarie 2022 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 11 alin. (4) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice care Respinge, ca neîntemeiată, excepția de neconstituționalitate ridicată de unitatea administrativ-teritorială comuna Ștefan cel Mare, județul Neamț, în Dosarul nr. 5/103/2019 al Curții de Apel Bacău - Secția a II-a civilă, de contencios administrativ și fiscal și constată că dispozițiile art. 11 alin. (4) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului.
- Decizia ICCJ nr. 5/2020 privind examinarea sesizării formulate de Curtea de Apel Brașov – Secția civilă, în Dosarul nr. 92/119/2019, pentru pronunțarea unei hotărâri prealabile și statuează că ,, În interpretarea și aplicarea dispozițiilor art. 139 alin. (1) lit. a), art. 142 lit. s) pct. 3, precum și ale art. 157 alin. (1) lit. a) și alin. (2) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, indemnizația de hrană acordată personalului din sistemul sanitar, în conformitate cu dispozițiile art. 18 alin. (1) și (5) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, se cuprinde în baza de calcul al contribuției de asigurări sociale și în baza de calcul al contribuției de asigurări sociale de sănătate, începând cu data de 1 ianuarie 2018.,,
- art.129 alin.(2) ,lit.a),alin.(3),lit.c) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57 din 2019 privind Codul administrativ ,cu modificările și completările ulterioare

În temeiul prevederilor art.139,alin.(1),art.196,alin.(1),lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57 din 2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare

PROPUNE SPRE APROBARE

Art.1.1 Prin excepție de la prevederile Hotărârii Consiliului Local Gura Văii nr.63 din 27 iulie 2017 , privind aprobarea grilei de salarizare a funcționarilor publici și personalul contractual din aparatul de specialitate al Primarului comunei Gura Văii, județul Bacău , modificată și completată cu Hotărârea Consiliului Local Gura Văii nr.91 din 18

decembrie 2017, pentru anul 2023 valoarea coeficientului de ierarhizare din Anexa se stabilește la **2.080** de lei.

Art.1.2 Pentru anul 2023 , Grila de salarizare pentru funcționarii publici și personalul contractual din aparatul de specialitate al Primarului comunei Gura Văii se va prezenta conform Anexei nr.1 ce face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.1.3 Motivarea măsurii impuse la articolul 1.1 și art.1.2 o reprezintă faptul că , odată cu plafonarea indemnizației viceprimarului aplicarea Hotărârii enunțate la art.1.1 ar crea aproximativ același salariu brut pentru funcții publice diferite , atât ca și nivel clasă , grad sau gradație, fapt ce contravine principiilor Legii nr.153/2017 , respectiv:

- a) dezvoltarea unui sistem de distribuire a resurselor bugetare alocate pentru cheltuielile de personal, prin stabilirea salariilor de bază în sectorul bugetar, în vederea promovării performanței individuale;
- b) remunerarea persoanelor care ocupă funcții de demnitate publică.
- c) principiul egalității, prin asigurarea de salarii de bază egale pentru muncă cu valoare egală;
- d) principiul importanței sociale a muncii, în sensul că salarizarea personalului din sectorul bugetar se realizează în raport cu responsabilitatea, complexitatea, riscurile activității și nivelul studiilor;
- e) principiul ierarhizării, pe verticală, cât și pe orizontală, în cadrul aceluiași domeniu, în funcție de complexitatea și importanța activității desfășurate;

Art.2 Celelalte drepturi salariale, indemnizație de hrană și vouchere de vacanță, vor fi acordate conform legislației în vigoare aplicabile anului 2023.

Art.3 În cursul anului 2023 , la nivelul Primăriei Gura Văii se acordă trei tipuri de sporuri:

a.spor de noapte- când este cazul, conform legii.

b.spor control financiar preventiv, acordat în condițiile legii, - 10%

c.spor fonduri europene- în cuantumul stabilit de lege.

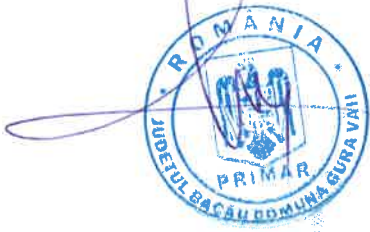
Art.4 Cu ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri se încredințează Primarul comunei Gura Văii, Secretarul General al comunei și Biroul Buget, Finanțe și Contabilitate.

Art.5 Împotriva prezentului act administrativ , orice persoană cu calitate poate formula contestație în termen de 30 de zile , la organul emitent. În cazul în care răspunsul la contestație nu este mulțumitor, persoana în cauză se poate adresa instanței de judecată competente general, teritorial și material , respectiv Tribunalul Bacău – Secția a II a Civilă și de contencios administrativ și fiscal.

Art.6 Prin grija secretarului general al comunei Gura Văii, prezenta Hotărâre se comunică , în termenul legal, tuturor persoanelor și instituțiilor interesate, și se

afișează la Avizierul primăriei și pe pagina de internet a instituției ,
www.uatcomunaguravaii.ro

**Inițiator, Primar
Silviu TINEI**



**Contrasemnează
Secretar General al comunei
Cornel Pașțiru**

Proiectul de hotărâre a fost adoptat cu următorul cvorum :

Voturi „ pentru „,-

Voturi „împotriva„,-

Voturi „ abținere „,-

Consilieri locali aleși – 15

Consilieri locali prezenți-

Grila de salarizare personal Primaria Comunei Gura Vaii

Funcții de demnitate publica

| Valoare coeficient | | 2080 lei | |
|--------------------|---|------------|----------------------|
| 1 | Primar - intre 5000 si 10000 locuitori | coeficient | 5 10,400 |
| 2 | Viceprimar -intre 5000 si 10000 locuitori | coeficient | 4.00 |
| | | suma | 8320 art.11 alin.(4) |

Funcții de conducere- Valoare cc 2080 lei

| Nr. crt | Funcția | Niv stud | Coeficient maxim | Salariul lunar (Salariul de baza)LEI include și indemnizația de hrană | | | | | |
|---------|--|----------|------------------|---|------------|------------|------------|------------|------------|
| | | | | Gradatie 0 | Gradatie 1 | Gradatie 2 | Gradatie 3 | Gradatie 4 | Gradatie 5 |
| 3 | Secretar UAT (intre 5000 si 10000 locuitori) | S | 4.00 | 3.17 | 3.43 | 3.61 | 3.80 | 3.90 | 4.00 |
| | | | | 6,594 | 7,134 | 7,509 | 7,904 | 8,112 | 8,320 |
| 4 | Șef birou (intre 5000 si 10000 locuitori) | S | 4.00 | 3.17 | 3.43 | 3.61 | 3.80 | 3.90 | 4.00 |
| | | | | 6,594 | 7,134 | 7,509 | 7,904 | 8,112 | 8,320 |
| 5 | Administrator public | S | 3.7 | 2.92 | 3.16 | 3.33 | 3.51 | 3.6 | 3.7 |
| | | | | 6,074 | 6,573 | 6,926 | 7,300 | 7,488 | 7,696 |

Funcții de executie- functionar public

Valoare coeficient 2080 lei

| Nr. crt | Funcția | Niv stud | Coeficient maxim | Salariul lunar (Salariul de baza) lei include și indemnizația de hrană | | | | | |
|--|---|----------|------------------|--|------------|------------|------------|------------|------------|
| | | | | Gradatie 0 | Gradatie 1 | Gradatie 2 | Gradatie 3 | Gradatie 4 | Gradatie 5 |
| 6 | Consilier, consilier juridic, expert, inspector, politist local, grad profesional superior | S | 3.50 | 2.81 | 3.02 | 3.17 | 3.33 | 3.41 | 3.50 |
| | | | | 5,847 | 6,285 | 6,599 | 6,929 | 7,102 | 7,280 |
| | Consilier, consilier juridic, expert, inspector, politist local, grad profesional principal | S | 3.30 | 2.65 | 2.85 | 2.99 | 3.14 | 3.22 | 3.30 |
| | | | | 5,512 | 5,926 | 6,222 | 6,533 | 6,697 | 6,864 |
| | Consilier, consilier juridic, expert, inspector grad profesional asistent | S | 3.10 | 2.49 | 2.68 | 2.81 | 2.95 | 3.02 | 3.10 |
| 5,178 | | | | 5,567 | 5,845 | 6,137 | 6,291 | 6,448 | |
| Consilier, consilier juridic, expert, inspector, politist local, grad profesional debutant | S | 2.80 | 2.25 | 2.42 | 2.54 | 2.67 | 2.73 | 2.80 | |
| | | | 4,677 | 5,028 | 5,279 | 5,543 | 5,682 | 5,824 | |
| 7 | Referent grad profesional superior | M | 2.60 | 2.09 | 2.24 | 2.36 | 2.47 | 2.54 | 2.60 |
| | | | | 4,343 | 4,669 | 4,902 | 5,147 | 5,276 | 5,408 |
| | Referent , politist local, grad profesional principal | M | 2.40 | 1.93 | 2.07 | 2.18 | 2.28 | 2.34 | 2.40 |
| | | | | 4,009 | 4,310 | 4,525 | 4,751 | 4,870 | 4,992 |
| | Referent , politist local, grad profesional asistent | M | 2.20 | 1.77 | 1.90 | 1.99 | 2.09 | 2.15 | 2.20 |
| 3,675 | | | | 3,951 | 4,148 | 4,356 | 4,464 | 4,576 | |
| Referent, politist local, grad profesional debutant | M | 1.65 | 1.61 | 1.73 | 1.81 | 1.90 | 1.95 | 2.00 | |
| | | | 3,341 | 3,591 | 3,771 | 3,960 | 4,059 | 4,160 | |

Funcții de executie- personal contractual

Valoare coeficient - 2080

| Nr. crt | Funcția | Niv stud | Coeficient maxim | Salariul lunar (Salariul de baza) lei include și indemnizația de hrană | | | | | |
|---|---|----------|------------------|---|------------|------------|------------|------------|------------|
| | | | | Gradatie 0 | Gradatie 1 | Gradatie 2 | Gradatie 3 | Gradatie 4 | Gradatie 5 |
| 8 | Referent, inspector, arhivar, referent casier , fochist , cabinet demnitar IA | M | 3.10 | 2.49 | 2.68 | 2.81 | 2.95 | 3.02 | 3.10 |
| | | | | 5,178 | 5,567 | 5,845 | 6,137 | 6,291 | 6,448 |
| | Referent, inspector, arhivar, referent casier I | M | 2.80 | 2.25 | 2.42 | 2.54 | 2.67 | 2.73 | 2.80 |
| | | | | 4,677 | 5,028 | 5,279 | 5,543 | 5,682 | 5,824 |
| | Referent, inspector, arhivar ,referent casier II | M | 2.30 | 1.85 | 1.99 | 2.08 | 2.19 | 2.24 | 2.30 |
| 3,842 | | | | 4,130 | 4,337 | 4,553 | 4,667 | 4,784 | |
| Referent, inspector, arhivar, referent casier debutant , agent de pază, | M | 2.10 | 1.69 | 1.81 | 1.90 | 2.00 | 2.05 | 2.10 | |
| | | | 3,508 | 3,771 | 3,960 | 4,158 | 4,261 | 4,368 | |
| 9 | Sef Serviciu Voluntar pentru Situati de Urgenta, Inspector Protectie Civila | M G | 3.00 | 2.41 | 2.59 | 2.72 | 2.86 | 2.93 | 3.00 |
| | | | | 5,011 | 5,387 | 5,656 | 5,939 | 6,088 | 6,240 |
| 10 | Sofer masini de mare tonaj, utilaje , buldoexcavatorist, soferi profesioniști | M G | 3.50 | 2.76 | 2.99 | 3.15 | 3.32 | 3.41 | 3.50 |
| | | | | 5,740 | 6,220 | 6,552 | 6,905 | 7,093 | 7,280 |
| 11 | Muncitor necalificat, om de serviciu, guard | M G | 3.00 | 2.41 | 2.59 | 2.72 | 2.86 | 2.93 | 3.00 |
| | | | | 5,011 | 5,387 | 5,656 | 5,939 | 6,088 | 6,240 |



SECRETAR GENERAL
CORNEL PĂNIRU

**ROMÂNIA
JUDEȚUL BACĂU
COMUNA GURA VĂII
PRIMAR
VICEPRIMAR
SECRETAR GENERAL
BIROU BUGET, FINANȚE CONTABILITATE**

Loc.Gura Văii, Strada Primăriei , nr.2, Comuna Gura Văii, județ Bacău, CP 607220
Telefon:0371407500 Fax:0372002112, E-mail:primariaguravaii@yahoo.com/
contact@uatcomunaguravaii.ro

Nr.11 356...../07.12.2022

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Cu privire la necesitatea adoptării unei noi grile de salarizare pentru funcționarii publici și personalul contractual din aparatul de specialitate al Primarului comunei Gura Văii, județ Bacău.

Subsemnații:

- 1.Silviu TINEI- Primar al comunei Gura Văii**
- 2.Ionel LAZĂR- Viceprimar al comunei Gura Văii**
- 3.Cornel PANȚIRU- Secretar General al comunei Gura Văii**
- 4.Gheorghe CIOCLU- Șef Birou Buget , Finanțe și Contabilitate**

Analizând situația drepturilor salariale actuale conferite angajaților din Primăria comunei Gura Văii, precum și evoluția viitoare a măsurilor fiscal bugetare impuse de Guvernul României se rețin și constată următoarele aspecte:

În anul 2017, Consiliul Local al comunei Gura Văii adoptă două Hotărâri de Consiliu, 63 din 27 iulie 2017 , privind aprobarea grilei de salarizare a funcționarilor publici și personalul contractual din aparatul de specialitate al Primarului comunei Gura Văii, județul Bacău, bazată pe art.11 din Legea 153/2017 privind salarizarea unitara a personalului plătit din fonduri publice :

(1) Pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul familiei ocupaționale „Administrație” din aparatul propriu al consiliilor județene, primăriei și consilii locale și din serviciile publice din subordinea acestora, salariile de bază se stabilesc prin hotărâre a consiliului local, a consiliului județean sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz, în urma consultării organizației sindicale reprezentative la nivel de unitate sau, după caz, a reprezentanților salariaților.

(2) Nomenclatorul funcțiilor necesare desfășurării activităților specifice fiecărei instituții sau autorități a administrației publice locale, precum și ierarhia funcțiilor sunt prevăzute în anexa nr. VIII cap. I lit. A pct. III și cap. II lit. A pct. IV.

(3) Stabilirea salariilor lunare potrivit alin. (1) se realizează de către ordonatorul de credite, cu respectarea prevederilor art. 25. Coroborate cu prevederile art.38 alin.(2) litera b din aceeași lege. Hotărârea , în esență ei, este una simplă și prevede pentru fiecare funcție anumiți coeficienți de ierarhizare și cu o valoare a coeficientului raportată la valoarea salariului minim brut aflat în plată la acea dată.

În luna decembrie 2017 , odată cu unele modificări survenite prin OUG 79/2017 privind modificarea Codului fiscal, respectiv trecerea CAS și CASS de la angajator la angajat, Consiliul Local Gura Văii adoptă Hotărârea nr.91 din 18 decembrie 2017 care modifică și completează Hotărârea Consiliului nr.63 din 27 iulie 2017 în sensul că ,, Valoarea coeficientului din Anexa este egală cu salariul minim brut aflat în plată la nivel de țară și se actualizează ori de câte ori acesta se modifică prin lege,,. Cu alte cuvinte , valoarea coeficientului este egală cu salariul minim brut aflat în plată la nivel de țară iar determinarea salariului brut al angajatului se face prin înmulțirea valorii coeficientului cu coeficientul de ierarhizare.Ambele acte administrative au fost verificate de Misiunile de audit , fără a exista obiecțiuni asupra lor.

Primele probleme , încep să apară odată cu Ordonanțele ce prevăd măsuri fiscale bugetare pentru anii 2019, 2020, 2021, 2022 și , așa cum se întrezărește și pentru anul 2023.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018- Capitolul II art 34 alineatul (7) care prevede: (7) Prin derogare de la prevederile art. 38 alin. (3) lit. f) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2020, începând cu drepturile aferente lunii ianuarie 2020, indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică și funcțiile asimilate acestora, prevăzute în anexa nr. IX la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, se mențin la nivelul aferent lunii **decembrie 2019**.

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ nr. 226 din 30 decembrie 2020- alineatul (2) Prin derogare de la prevederile art. 38 alin. (3) lit. f) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2021, începând cu drepturile aferente lunii ianuarie, indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică și funcțiile asimilate

acestora, prevăzute în anexa nr. IX la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, se mențin la nivelul aferent lunii **decembrie 2020**.

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ nr. 130 din 17 decembrie 2021 alineat.(2) Prin derogare de la prevederile art. 38 alin. (3) lit. f) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2022, începând cu data de 1 ianuarie, indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică și funcțiile asimilate acestora, prevăzute în anexa nr. IX la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, se mențin la nivelul aferent lunii **decembrie 2021**.

Mult prorogatul articol 38 alin.(3) litera (f) prevede: „ **indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică prevăzute în anexa nr. IX se stabilesc pe baza coeficienților și a salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată,** dar , pentru administrațiile locale el reprezintă limita maximă a drepturilor salariale pe care le poate obține o funcție, pentru că trebuie privit și în lumina articolelor 13 dar mai ales a articolului 11 alin.(4) care statuează că „(4) Nivelul veniturilor salariale se stabilește, în condițiile prevăzute la alin. (1) și (3), fără a depăși nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar sau, după caz, a indemnizației lunare a vicepreședintelui consiliului județean, sau, după caz, a viceprimarului municipiului București, corespunzător nivelului de organizare: comună, oraș, municipiu, sectoarele municipiului București, primăria generală a municipiului București, exclusiv majorările prevăzute la art. 16 alin. (2), cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate în bugetele de venituri și cheltuieli.,,

Pentru a face un scurt rezumat al celor evidențiate și argumentate anterior , se distinge fără echivoc ideea că indemnizația viceprimarului comunei este suma brută maximă ce poate fi acordată salariaților , ea se formează prin înmulțirea salariului minim în plată cu coeficientul conform Anexei IX, respectiv 4 și datorită măsurilor fiscal bugetare , valoarea coeficientului este egală cu 2080 de lei conform art.1 din H.G. nr. 937/2018 din 7 decembrie 2018 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată pentru anul 2019.

Noutatea apare , pentru funcționarii publici și personalul contractual , în enunțul OUG 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, se poate observa faptul că „inghețarea,,

nivelului veniturilor salariale este doar pentru o parte din salariații sistemului bugetar, respectiv:

- (1) Prin derogare de la prevederile art. 38 alin. (4) și (4¹) lit. c) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2022, începând cu data de 1 ianuarie, cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor de funcție/salariilor de funcție/indemnizațiilor de încadrare lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se menține la același nivel cu cel ce se acordă pentru luna decembrie 2021 în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

Având în vedere faptul că angajații primăriilor fac parte din administrația publică locală, admitem fără echivoc faptul că nu intra sub incidența prevederilor OUG 130/2021 , articolele 11 și 38 alin.(2) lit.b din Legea -cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, nefiind atinse de efectele ordonanței.

Singurul lucru care limitează nivelul salariului , de care trebuie să se țină cont, este stipulat la art. 11 alin.(4) din Legea cadru, care limitează nivelul maxim al veniturilor astfel: Nivelul veniturilor salariale se stabilește, în condițiile prevăzute la alin. (1) și (3), fără a depăși nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar sau, după caz, a indemnizației lunare a vicepreședintelui consiliului județean, sau, după caz, a viceprimarului municipiului București, corespunzător nivelului de organizare: comună, oraș, municipiu, sectoarele municipiului București, primăria generală a municipiului București, exclusiv majorările prevăzute la art. 16 alin. (2), cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate în bugetele de venituri și cheltuieli.,, , aceasta rămânând la nivelul anului 2021 , conform art.1 alin.(2) din OUG 130/2021 care prevede: ,, (2) Prin derogare de la prevederile art. 38 alin. (3) lit. f) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2022, începând cu data de 1 ianuarie, indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică și funcțiile asimilate acestora, prevăzute în anexa nr. IX la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, se mențin la nivelul aferent lunii decembrie 2021.,,

Astfel, Art.1 din H.G. nr.1071/2021 și art.164 alin.(1) din Legea nr.53/2013 privind Codul Muncii , opinăm că ele constituie regula în materie, fapt pentru care valoarea coeficientului in anul 2022 , este de 2550 de lei.

Analizând proiectul Ordonanței de Urgență a guvernului pentru instituirea unor măsuri fiscale bugetare pentru anul 2023 , denumită generic ,, Ordonanța trenuleț,, observăm că nici acesta nu face referire la articolul 11 din legea cadru , precum și faptul că executivul intenționează să crească salariul minim pe economie brut la 3000 de lei, pentru angajații administrațiilor locale va urma o nouă creștere salarială , reglementată doar de două argumente legale: 1. Maxim indemnizația viceprimarului și 2, încadrarea în resursele bugetare alocate.

Chiar dacă proiectele de lege amintite anterior nu vor trece în forma propusă , plin aplicarea legii cadru în lumina H.G. nr.1071/2021 s-a creat deja o deficiență între valoarea coeficientului funcției viceprimarului , 2080 de lei și valoarea coeficientului funcției publice/contractuale , respectiv 2550 de lei.

Exemplificăm , aplicat prevederilor HCL nr.63 /2017 modificată și completată prin HCL nr.91/2017.

Viceprimar comuna GR.II – coeficient cf Anexei IX – 4 x 2080 lei -8320 lei.

Secretar general comuna GR.II- coeficient cf Anexei la HCL 63/2017 – 4 x 2550 lei -10200 lei , în plată maxim posibil 8320 lei.

Sef Birou Buget Finanțe și Contabilitate- coeficient cf Anexei la HCL 63/2017 – 4 x 2550 lei – 10200 lei , în plată maxim posibil 8320 lei.

Consilier superior – gradație 5 – coeficient conform Anexei la HCL 63/2017 – 3,30 x 2550 lei -8415 lei , în plată maxim posibil 8320 lei.

-Consilier superior – gradație 4- coeficient conform Anexei la HCL 63/2017- 3,22 x 2550 lei -8211 lei

-Consilier principal – gradație 5 – coeficient conform Anexei la HCL 63/2017-2,80 x 2550 lei – 7140 lei

Referent superior – gradație 5 – coeficient conform Anexei la HCL 63/2017-2,20 x 2550 lei – 5610 lei

Putem simula o creștere a valorii coeficientului la 3.000 de lei și am observa ca 75% din angajații primăriei , indiferent de funcție ori gradație, ar ajunge la limita maximă posibilă , respectiv 8320 lei.Ori acest lucru contravine principiilor privind:

a) dezvoltarea unui sistem de distribuire a resurselor bugetare alocate pentru cheltuielile de personal, prin stabilirea salariilor de bază în sectorul bugetar, în vederea promovării performanței individuale;

b) remunerarea persoanelor care ocupă funcții de demnitate publică.

c) principiul egalității, prin asigurarea de salarii de bază egale pentru muncă cu valoare egală;
d) principiul importanței sociale a muncii, în sensul că salarizarea personalului din sectorul bugetar se realizează în raport cu responsabilitatea, complexitatea, riscurile activității și nivelul studiilor;

e) principiul ierarhizării, pe verticală, cât și pe orizontală, în cadrul aceluiași domeniu, în funcție de complexitatea și importanța activității desfășurate;
precum și alte principii enunțate în Legea salarizării unitare.

Iată dar , o serie de încălcări ale legii pe care Hotărârile de Consiliu amintite nu mai corespund. Mai mult decât atât , pentru unele funcții ce deja au atins plafonul maxim brut , nu se mai poate respecta art.18 alin.(1) din Lege care prevede că:

„Începând cu 1 decembrie 2018, **ordonatorii de credite acordă obligatoriu**, lunar, indemnizații de hrană reprezentând a 12-a parte din două salarii de bază minime brute pe țară garantate în plată, cu excepția personalului Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Justiției - Administrația Națională a Penitenciarelor, Serviciului Român de Informații, Serviciului de Informații Externe, Serviciului de Protecție și Pază și Serviciului de Telecomunicații Speciale, precum și a personalului poliției locale care, potrivit legii, beneficiază de drepturi de hrană în temeiul Ordonanței Guvernului nr. 26/1994 privind drepturile de hrană, în timp de pace, ale personalului din sectorul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională, republicată, cu modificările și completările ulterioare.,,
Această indemnizație nu poate fi acordată peste plafonul maxim , de 8320 de lei , in această spetă făcând lumina Inalta Curte și Justiție care a emis Decizia nr. 5/2020 privind examinarea sesizării formulate de Curtea de Apel Brașov – Secția civilă, în Dosarul nr. 92/119/2019, pentru pronunțarea unei hotărâri prealabile și statuează că ,, În interpretarea și aplicarea dispozițiilor art. 139 alin. (1) lit. a), art. 142 lit. s) pct. 3, precum și ale art. 157 alin. (1) lit. a) și alin. (2) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, indemnizația de hrană acordată personalului din sistemul sanitar, în conformitate cu dispozițiile art. 18 alin. (1) și (5) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, se cuprinde în baza de calcul al contribuției de asigurări sociale și în baza de calcul al contribuției de asigurări sociale de sănătate, începând cu data de 1 ianuarie 2018.,,

Mai adăugăm în susținere și DECIZIA nr. 53 din 15 februarie 2022 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 11 alin. (4) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice care Respinge, ca neîntemeiată, excepția

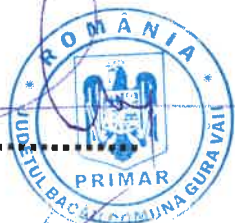
de neconstituționalitate ridicată de unitatea administrativ-teritorială comuna Ștefan cel Mare, județul Neamț, în Dosarul nr. 5/103/2019 al Curții de Apel Bacău - Secția a II-a civilă, de contencios administrativ și fiscal și constată că dispozițiile art. 11 alin. (4) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice sunt constituționale în raport cu criticile formulate.

Iată dar o serie de argumente de natură juridică predispuse să creeze un cadrul legal perfect motivat care să determine :

1. Luarea unor măsuri de plafonare a unor drepturi salariale pentru anumite categorii de angajați , măsură care totuși ar fi ineficientă, disproporționată, necuantificabilă justificat.
2. Inițierea unui Proiect de Hotărâre care să aducă o nouă grilă de salarizare, care să respecte legislația în vigoare și care să fie echitabilă pentru toate categoriile de personal.

PRIMAR

Silviu TINEI



VICEPRIMAR

Ionel LAZĂR

SECRETAR GENERAL

Cornel PANȚIRU

ȘEF BIROU BUGET, FINANȚE ȘI CONTABILITATE

Gheorghe CIOCU

**ROMÂNIA
JUDEȚUL BACĂU
COMUNA GURA VĂII
PRIMARUL COMUNEI GURA VĂII**

**Loc. Gura Văii, Strada Primăriei nr.2, comuna Gura Văii, județ Bacău, CP 607220
[Tel:0371407500](tel:0371407500), Fax: 0372002112, E-mail:primariaguravaii@yahoo.com /
contact@uatcomunaguravaii.ro**

Nr.// 383...../07.12.2022

REFERAT DE APROBARE LA PROIECTUL DE HOTĂRÂRE

Privind stabilirea drepturilor salariale pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul aparatului de specialitate al Primarului comunei Gura Văii, județul Bacău, aplicabile în anul 2023.

Analizând situația drepturilor salariale actuale conferite angajaților din Primăria comunei Gura Văii, precum și evoluția viitoare a măsurilor fiscal bugetare impuse de Guvernul României se rețin și constată următoarele aspecte:

În anul 2017, Consiliul Local al comunei Gura Văii adoptă două Hotărâri de Consiliu, 63 din 27 iulie 2017 , privind aprobarea grilei de salarizare a funcționarilor publici și personalul contractual din aparatul de specialitate al Primarului comunei Gura Văii, județul Bacău, bazată pe art.11 din Legea 153/2017 privind salarizarea unitara a personalului plătit din fonduri publice :

(1) Pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul familiei ocupaționale „Administrație” din aparatul propriu al consiliilor județene, primăriei și consilii locale și din serviciile publice din subordinea acestora, salariile de bază se stabilesc prin hotărâre a consiliului local, a consiliului județean sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz, în urma consultării organizației sindicale reprezentative la nivel de unitate sau, după caz, a reprezentanților salariaților.

(2) Nomenclatorul funcțiilor necesare desfășurării activităților specifice fiecărei instituții sau autorități a administrației publice locale, precum și ierarhia funcțiilor sunt prevăzute în anexa nr. VIII cap. I lit. A pct. III și cap. II lit. A pct. IV.

(3) Stabilirea salariilor lunare potrivit alin. (1) se realizează de către ordonatorul de credite, cu respectarea prevederilor art. 25. Coroborate cu prevederile art.38 alin.(2) litera b din aceeași lege. Hotărârea , în esență ei, este una simplă și prevede pentru fiecare funcție anumiți coeficienți de ierarhizare și cu o valoare a coeficientului raportată la valoarea salariului minim brut aflat in plată la acea dată.

În luna decembrie 2017 , odată cu unele modificări survenite prin OUG 79/2017 privind modificarea Codului fiscal, respectiv trecerea CAS și CASS de la angajator la angajat, Consiliul Local Gura Văii adoptă Hotărârea nr.91 din 18 decembrie 2017 care modifică și completează Hotărârea Consiliului nr.63 din 27 iulie 2017 în sensul că ,, Valoarea coeficientului din Anexa este egală cu salariul minim brut aflat în plată la nivel de țară și se actualizează ori de câte ori acesta se modifică prin lege,,. Cu alte cuvinte , valoarea coeficientului este egală cu salariul minim brut aflat în plată la nivel de țară iar determinarea salariului brut al angajatului se face prin înmulțirea valorii coeficientului cu coeficientul de ierarhizare.Ambele acte administrative au fost verificate de Misiunile de audit , fără a exista obiecțiuni asupra lor.

Primele probleme , încep să apară odată cu Ordonanțele ce prevăd măsuri fiscale bugetare pentru anii 2019, 2020, 2021, 2022 și , așa cum se întrezărește și pentru anul 2023.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018- Capitolul II art 34 alineatul (7)

care prevede: (7) Prin derogare de la prevederile art. 38 alin. (3) lit. f) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2020, începând cu drepturile aferente lunii ianuarie 2020, indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică și funcțiile asimilate acestora, prevăzute în anexa nr. IX la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, se mențin la nivelul aferent lunii **decembrie 2019**.

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ nr. 226 din 30 decembrie 2020- alineatul (2) Prin derogare de la prevederile art. 38 alin. (3) lit. f) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2021, începând cu drepturile aferente lunii ianuarie, indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică și funcțiile asimilate acestora, prevăzute în anexa nr. IX la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, se mențin la nivelul aferent lunii **decembrie 2020**.

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ nr. 130 din 17 decembrie 2021 alineat.(2) Prin derogare de la prevederile art. 38 alin. (3) lit. f) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2022, începând cu data de 1 ianuarie, indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică și funcțiile asimilate acestora, prevăzute în anexa nr. IX la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, se mențin la nivelul aferent lunii **decembrie 2021**.

Mult prorogatul articol 38 alin.(3) litera (f) prevede: „ **indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică prevăzute în anexa nr. IX se stabilesc pe baza coeficienților și a salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată,**„ dar , pentru administrațiile locale el reprezintă limita maximă a drepturilor salariale pe care le poate obține o funcție, pentru că trebuie privit și în lumina articolelor 13 dar mai ales a articolului 11 alin.(4) care statuează că „ (4) Nivelul veniturilor salariale se stabilește, în condițiile prevăzute la alin. (1) și (3), fără a depăși nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar sau, după caz, a indemnizației lunare a vicepreședintelui consiliului județean, sau, după caz, a viceprimarului municipiului București, corespunzător nivelului de organizare: comună, oraș, municipiu, sectoarele municipiului București, primăria generală a municipiului București, exclusiv majorările prevăzute la art. 16 alin. (2), cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate în bugetele de venituri și cheltuieli.,,

Pentru a face un scurt rezumat al celor evidențiate și argumentate anterior , se distinge fără echivoc ideea că indemnizația viceprimarului comunei este suma brută maximă ce poate fi acordată salariaților , ea se formează prin înmulțirea salariului minim în plată cu coeficientul conform Anexei IX, respectiv 4 și datorită măsurilor fiscal bugetare , valoarea coeficientului este egală cu 2080 de lei conform art.1 din H.G. nr. 937/2018 din 7 decembrie 2018 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată pentru anul 2019.

Noutatea apare , pentru funcționarii publici și personalul contractual , în enunțul OUG 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, se poate observa faptul că „inghețarea,, nivelului veniturilor salariale este doar pentru o parte din salariații sistemului bugetar, respectiv:

- (1) Prin derogare de la prevederile art. 38 alin. (4) și (4¹) lit. c) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2022, începând cu data de 1 ianuarie, cuantumului brut al salariilor de bază/soldelor de funcție/salariilor de funcție/indemnizațiilor de încadrare lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se menține la același nivel cu cel ce se acordă pentru luna decembrie 2021 în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

Având în vedere faptul că angajații primăriilor fac parte din administrația publică locală, admitem fără echivoc faptul că nu intra sub incidența prevederilor OUG 130/2021 , articolele 11 și 38 alin.(2) lit.b din Legea -cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, nefiind atinse de efectele ordonanței.

Singurul lucru care limitează nivelul salariului , de care trebuie să se țină cont, este stipulat la art. 11 alin.(4) din Legea cadru, care limitează nivelul maxim al veniturilor astfel: Nivelul veniturilor salariale se stabilește, în condițiile prevăzute la alin. (1) și (3), fără a depăși nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar sau, după caz, a indemnizației lunare a vicepreședintelui consiliului județean, sau, după caz, a viceprimarului municipiului București, corespunzător nivelului de organizare: comună, oraș, municipiu, sectoarele municipiului București, primăria generală a municipiului București, exclusiv majorările prevăzute la art. 16 alin. (2), cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate în bugetele de venituri și cheltuieli.,, , aceasta rămânând la nivelul anului 2021 , conform art.1 alin.(2) din OUG 130/2021 care prevede: ,, (2) Prin derogare de la prevederile art. 38 alin. (3) lit. f) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2022, începând cu data de 1 ianuarie, indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică și funcțiile asimilate acestora, prevăzute în anexa nr. IX la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, se mențin la nivelul aferent lunii decembrie 2021.,,

Astfel, Art.1 din H.G. nr.1071/2021 și art.164 alin.(1) din Legea nr.53/2013 privind Codul Muncii , opinăm că ele constituie regula în materie, fapt pentru care valoarea coeficientului in anul 2022 , este de 2550 de lei.

Analizând proiectul Ordonanței de Urgență a guvernului pentru instituirea unor măsuri fiscal bugetare pentru anul 2023 , denumită generic ,, Ordonanța trenulet,, observăm că nici acesta nu face referire la articolul 11 din legea cadru , precum și faptul că executivul intenționează să crească salariul minim pe economie brut la 3000 de lei, pentru angajații administrațiilor locale va urma o nouă creștere salarială , reglementată doar de două argumente legale: 1. Maxim indemnizația viceprimarului și 2, încadrarea in resursele bugetare alocate.

Chiar dacă proiectele de lege amintite anterior nu vor trece in forma propusă , plin aplicarea legii cadru in lumina H.G. nr.1071/2021 s-a creat deja o deficiență între valoarea

coeficientului funcției viceprimarului , 2080 de lei și valoarea coeficientului funcției publice/contractuale , respectiv 2550 de lei.

Exemplificăm , aplicat prevederilor HCL nr.63 /2017 modificată și completată prin HCL nr.91/2017.

Viceprimar comuna GR.II – coeficient cf Anexei IX – 4 x 2080 lei -8320 lei.

Secretar general comuna GR.II- coeficient cf Anexei la HCL 63/2017 – 4 x 2550 lei -10200 lei , în plată maxim posibil 8320 lei.

Sef Birou Buget Finanțe și Contabilitate- coeficient cf Anexei la HCL 63/2017 – 4 x 2550 lei – 10200 lei , în plată maxim posibil 8320 lei.

Consilier superior – gradație 5 – coeficient conform Anexei la HCL 63/2017 – 3,30 x 2550 lei -8415 lei , în plată maxim posibil 8320 lei.

-Consilier superior – gradație 4- coeficient conform Anexei la HCL 63/2017- 3,22 x 2550 lei -8211 lei

-Consilier principal – gradație 5 – coeficient conform Anexei la HCL 63/2017-2,80 x 2550 lei – 7140 lei

Referent superior – gradație 5 – coeficient conform Anexei la HCL 63/2017-2,20 x 2550 lei – 5610 lei

Putem simula o creștere a valorii coeficientului la 3.000 de lei și am observa ca 75% din angajații primăriei , indiferent de funcție ori gradație, ar ajunge la limita maximă posibilă , respectiv 8320 lei.Ori acest lucru contravine principiilor privind:

a) dezvoltarea unui sistem de distribuire a resurselor bugetare alocate pentru cheltuielile de personal, prin stabilirea salariilor de bază în sectorul bugetar, în vederea promovării performanței individuale;

b) remunerarea persoanelor care ocupă funcții de demnitate publică.

c) principiul egalității, prin asigurarea de salarii de bază egale pentru muncă cu valoare egală;

d) principiul importanței sociale a muncii, în sensul că salarizarea personalului din sectorul bugetar se realizează în raport cu responsabilitatea, complexitatea, riscurile activității și nivelul studiilor;

e) principiul ierarhizării, pe verticală, cât și pe orizontală, în cadrul aceluiași domeniu, în funcție de complexitatea și importanța activității desfășurate;

precum și alte principii enunțate în Legea salarizării unitare.

Iată dar , o serie de încălcări ale legii pe care Hotărârile de Consiliu amintite nu mai corespund. Mai mult decât atât , pentru unele funcții ce deja au atins plafonul maxim brut , nu se mai poate respecta art.18 alin.(1) din Lege care prevede că:

„Începând cu 1 decembrie 2018, **ordonatorii de credite acordă obligatoriu**, lunar, indemnizații de hrană reprezentând a 12-a parte din două salarii de bază minime brute pe țară garantate în plată, cu excepția personalului Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Justiției - Administrația Națională a Penitenciarelor, Serviciului Român de Informații, Serviciului de Informații Externe, Serviciului de Protecție și Pază și Serviciului de Telecomunicații Speciale, precum și a personalului poliției locale care, potrivit legii, beneficiază de drepturi de hrană în temeiul Ordonanței Guvernului nr. 26/1994 privind drepturile de hrană, în timp de pace, ale personalului din sectorul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională, republicată, cu modificările și completările ulterioare.,, Această indemnizație nu poate fi acordată peste plafonul maxim , de 8320 de lei , in această spetă făcând lumina Inalta Curte și Justiție care a emis Decizia nr. 5/2020 privind examinarea sesizării formulate de Curtea de Apel Brașov – Secția civilă, în Dosarul nr. 92/119/2019, pentru pronunțarea unei hotărâri prealabile și statuează că „ În interpretarea și aplicarea dispozițiilor art. 139 alin. (1) lit. a), art. 142 lit. s) pct. 3, precum și ale art. 157 alin. (1) lit. a) și alin. (2) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, indemnizația de hrană acordată personalului din sistemul sanitar, în conformitate cu dispozițiile art. 18 alin. (1) și (5) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, se cuprinde în baza de calcul al contribuției de asigurări sociale și în baza de calcul al contribuției de asigurări sociale de sănătate, începând cu data de 1 ianuarie 2018.,,

Mai adăugăm în susținere și DECIZIA nr. 53 din 15 februarie 2022 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 11 alin. (4) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice care Respinge, ca neîntemeiată, excepția de neconstituționalitate ridicată de unitatea administrativ-teritorială comuna Ștefan cel Mare, județul Neamț, în Dosarul nr. 5/103/2019 al Curții de Apel Bacău - Secția a II-a civilă, de contencios administrativ și fiscal și constată că dispozițiile art. 11 alin. (4) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice sunt constituționale în raport cu criticile formulate.

Iată dar o serie de argumente de natură juridică predispușe să creeze un cadrul legal perfect motivat care să determine :

3. Luarea unor măsuri de plafonare a unor drepturi salariale pentru anumite categorii de angajați , măsură care totuși ar fi ineficientă, disproporționată, necuantificabilă justificat.
4. Inițierea unui Proiect de Hotărâre care să aducă o nouă grilă de salarizare, care să respecte legislația în vigoare și care să fie echitabilă pentru toate categoriile de personal.

Fapt pentru care supun dezbaterii și aprobării Proiectul de hotărâre în forma inițiată.

PRIMAR
Silviu TINEI



**ROMÂNIA
JUDEȚUL BACĂU
COMUNA GURA VĂII
SECRETAR GENERAL
BIROU BUGET, FINANȚE ȘI CONTABILITATE**

**Loc. Gura Văii, Strada Primăriei nr.2, comuna Gura Văii, județ Bacău, CP 607220
[Tel:0371407500](tel:0371407500), Fax: 0372002112, E-mail:primariaguravaii@yahoo.com /
contact@uatcomunaguravaii.ro**

Nr.// 384...../07.12.2022

RAPORT DE SPECIALITATE LA PROIECTUL DE HOTĂRÂRE

Privind stabilirea drepturilor salariale pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul aparatului de specialitate al Primarului comunei Gura Văii, județul Bacău, aplicabile în anul 2023.

Având în vedere:

- Proiectul de hotărâre privind stabilirea drepturilor salariale pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul aparatului de specialitate al Primarului comunei Gura Văii, județul Bacău, aplicabile în anul 2023 , nr.// 382...../07.12.2022 și aprobat Prin Referatul Primarului nr.// 383...../07.12.2022.
- Nota de fundamentare nr.11356/07.12.2022 emisă de Primarul comunei Gura Văii , Viceprimarul comunei Gura Văii , Secretarul General al comunei Gura Văii și Șeful Biroului Buget, Finanțe și Contabilitate.
- Procedura de negociere colectivă cu salariații consemnată prin Procesul Verbal nr.//...../09.12.2022.
- Avizul Favorabil al Comisiilor de specialitate ale Consiliului Local Gura Văii.

Prevederile:

- Hotărârea Consiliului Local Gura Văii nr.63 din 27 iulie 2017 , privind aprobarea grilei de salarizare a funcționarilor publici și personalul contractual din aparatul de specialitate al Primarului comunei Gura Văii, județul Bacău , modificată și completată cu Hotărârea Consiliului Local Gura Văii nr.91 din 18 decembrie 2017.
- Art.1, 6, 8, 9, 11, 13, 18, 38 alin.(2) și (3) lit.f din Legea nr.153 din 2017 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice.
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114 din 2018- Capitolul II art 34 alineat(7) privind instituirea unor măsuri fiscal-bugetare.
- Ordonanță de urgență nr. 226 din 30 decembrie 2020 alineat(2) privind instituirea unor măsuri fiscal-bugetare.
- Ordonanță de urgență nr. 130 din 17 decembrie 2021 alineat(2) privind instituirea unor măsuri fiscal-bugetare.
- Art.417 din Codul Administrativ , O.U.G.57 din 2019, actualizată , privind Codul Administrativ.
- Art.39 din Legea nr.53/2003 , actualizată, privind Codul Muncii.
- Legii nr.273/2006, actualizată, privind finanțele publice locale.
- Legii nr.52/2003, actualizată, privind transparența decizională în administrația publică.
- Legii nr.554/2004, actualizată privind Contenciosul Administrativ .
- Legii nr.24/2000, actualizată, privind normele de tehnică legislativă.

- DECIZIA nr. 53 din 15 februarie 2022 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 11 alin. (4) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice care Respinge, ca neîntemeiată, excepția de neconstituționalitate ridicată de unitatea administrativ-teritorială comuna Ștefan cel Mare, județul Neamț, în Dosarul nr. 5/103/2019 al Curții de Apel Bacău - Secția a II-a civilă, de contencios administrativ și fiscal și constată că dispozițiile art. 11 alin. (4) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului.
- Decizia ICCJ nr. 5/2020 privind examinarea sesizării formulate de Curtea de Apel Brașov – Secția civilă, în Dosarul nr. 92/119/2019, pentru pronunțarea unei hotărâri prealabile și statuează că „ În interpretarea și aplicarea dispozițiilor art. 139 alin. (1) lit. a), art. 142 lit. s) pct. 3, precum și ale art. 157 alin. (1) lit. a) și alin. (2) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, indemnizația de hrană acordată personalului din sistemul sanitar, în conformitate cu dispozițiile art. 18 alin. (1) și (5) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, se cuprinde în baza de calcul al contribuției de asigurări sociale și în baza de calcul al contribuției de asigurări sociale de sănătate, începând cu data de 1 ianuarie 2018.,,
- art.129 alin.(2) ,lit.a),alin.(3),lit.c) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57 din 2019 privind Codul administrativ ,cu modificările și completările ulterioare

Față de cele mai sus arătate considerăm ca proiectul de hotărâre respectă condițiile de legalitate , este oportun și poate fi spus dezbaterii și aprobării în plenul Consiliului Local Gura Văii.

Secretar General
Cornel Panțiru



Șef Birou, B.F.C.
Gheorghe CIOCLU



ROMÂNIA
JUDEȚUL BACĂU
U.A.T.COMUNA GURA VĂII

607220-GURA VĂII- Strada Primăriei nr.2, **Tel:0371407500**, Fax:0372002112,
E-mail:primariaguravaii@yahoo.com

Nr.....11586/ 09.12.2022.

CONVOCATOR

Ordine de zi : Consultarea salariaților Primăriei Gura Văii cu privire la Grila de salarizare aplicabilă în anul 2023 conform Legii nr.153/2017, actualizată.

| Nr.crt | Nume și prenume | Funcția | |
|--------|-----------------------------|-----------------------------|--|
| 1. | AMARIE MIRELA | Consilier superior | |
| 2. | ANDRONIC MIHAELA FLORINA | Consilier superior | |
| 3. | APOSTU MIRELA | Referent superior | |
| 4. | BUFTEA NICOLAE | Șofer | |
| 5. | CÂNTEA VASILE | Muncitor | |
| 6. | CHELMUȘ CONSTANTIN | șofer | |
| 7. | CIOCLU ALINA CRISTINA | Consilier superior | |
| 8. | CORNEL PANȚIRU | Secretar general | |
| 9. | DIACONU DANIEL | Muncitor | |
| 10. | GHEORGHE CIOCLU | Șef Birou | |
| 11. | GOGONEL NUȚA | Lucrător social | |
| 12. | MANEA CIPRIAN | CPP | |
| 13. | MANEA MARICICA | Referent superior | |
| 14. | MELU MIHAELA | Consilier principal | |
| 15. | PALADE VERONICA | Referent superior | |
| 16. | PAPANCEA DORU | Muncitor | |
| 17. | PRADAȘ CONSTANTIN | Muncitor | |
| 18. | PRADAȘ VASILE | Șef Birou | |
| 19. | RĂILEANU DANIELA MARIA | Consilier superior | |
| 20. | STANCIU DAN ADRIAN | Politist local principal | |
| 21. | TATARU MIHAELA GINA | Consilier superior | |
| 22. | TINEI DENISA ELENA | Consilier superior | |
| 23. | TOADER COSMIN BOGDAN | Referent asistent | |

PRIMAR
SILVIU TINEI



ROMÂNIA
JUDEȚUL BACĂU
U.A.T.COMUNA GURA VĂII

607220-GURA VĂII- Strada Primăriei nr.2, [Tel:0371407500](tel:0371407500), Fax:0372002112,
E-mail:primariaguravaii@yahoo.com

Nr.....11.591...../ 09.12.2022.

PROCES VERBAL

Astăzi, 09.12.2022, ora 14.30, la sediul Primăriei Gura Văii

Cu prilejul ședinței convocată de Domnul Primar al comunei Gura Văii, conform Anunțului nr.11404/07.12.2022, având ca ordine de zi : Consultarea salariaților Primăriei Gura Văii cu privire la Grila de salarizare aplicabilă în anul 2023 conform Legii nr.153/2017, actualizată s-au prezentat la ședință următorii conform Convocatorului nr.11.586...../09.12.2022, anexă la prezenta.

În deschiderea ședinței, Domnul Primar, în calitate de ordonator principal de credite, fundamentează necesitatea și oportunitatea instituirii unei noi grile de salarizare pentru anul 2023, astfel:

Analizând situația drepturilor salariale actuale conferite angajaților din Primăria comunei Gura Văii, precum și evoluția viitoare a măsurilor fiscale bugetare impuse de Guvernul României se rețin și constată următoarele aspecte:

În anul 2017, Consiliul Local al comunei Gura Văii adoptă două Hotărâri de Consiliu, 63 din 27 iulie 2017 , privind aprobarea grilei de salarizare a funcționarilor publici și personalul contractual din aparatul de specialitate al Primarului comunei Gura Văii, județul Bacău, bazată pe art.11 din Legea 153/2017 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice :

(1) Pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul familiei ocupaționale „Administrație” din aparatul propriu al consiliilor județene, primăriei și consilii locale și din serviciile publice din subordinea acestora, salariile de bază se stabilesc prin hotărâre a consiliului local, a consiliului județean sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz, în urma consultării organizației sindicale reprezentative la nivel de unitate sau, după caz, a reprezentanților salariaților.

(2) Nomenclatorul funcțiilor necesare desfășurării activităților specifice fiecărei instituții sau autorități a administrației publice locale, precum și ierarhia funcțiilor sunt prevăzute în anexa nr. VIII cap. I lit. A pct. III și cap. II lit. A pct. IV.

(3) Stabilirea salariilor lunare potrivit alin. (1) se realizează de către ordonatorul de credite, cu respectarea prevederilor art. 25. Coroborate cu prevederile art.38 alin.(2) litera b din aceeași lege. Hotărârea , în esență ei, este una simplă și prevede pentru fiecare funcție anumiți coeficienți de ierarhizare și cu o valoare a coeficientului raportată la valoarea salariului minim brut aflat în plată la acea dată.

În luna decembrie 2017 , odată cu unele modificări survenite prin OUG 79/2017 privind modificarea Codului fiscal, respectiv trecerea CAS și CASS de la angajator la angajat, Consiliul Local Gura Văii adoptă Hotărârea nr.91 din 18 decembrie 2017 care modifică și completează Hotărârea Consiliului nr.63 din 27 iulie 2017 în sensul că ,, Valoarea coeficientului din Anexa este egală cu salariul minim brut aflat în plată la nivel de țară și se actualizează ori de câte ori acesta se modifică prin lege,,. Cu alte cuvinte , valoarea coeficientului este egală cu salariul minim brut aflat în plată la nivel de țară iar determinarea salariului brut al angajatului se face prin înmulțirea valorii coeficientului cu coeficientul de

ierarhizare. Ambele acte administrative au fost verificate de Misiunile de audit , fără a exista obiecțiuni asupra lor.

Primele probleme , încep să apară odată cu Ordonanțele ce prevăd măsuri fiscale bugetare pentru anii 2019, 2020, 2021, 2022 și , așa cum se întrezărește și pentru anul 2023.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018- Capitolul II art 34 alineatul (7) care prevede: (7) Prin derogare de la prevederile art. 38 alin. (3) lit. f) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2020, începând cu drepturile aferente lunii ianuarie 2020, indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică și funcțiile asimilate acestora, prevăzute în anexa nr. IX la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, se mențin la nivelul aferent lunii decembrie 2019.

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ nr. 226 din 30 decembrie 2020- alineatul (2) Prin derogare de la prevederile art. 38 alin. (3) lit. f) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2021, începând cu drepturile aferente lunii ianuarie, indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică și funcțiile asimilate acestora, prevăzute în anexa nr. IX la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, se mențin la nivelul aferent lunii decembrie 2020.

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ nr. 130 din 17 decembrie 2021 alineat.(2) Prin derogare de la prevederile art. 38 alin. (3) lit. f) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2022, începând cu data de 1 ianuarie, indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică și funcțiile asimilate acestora, prevăzute în anexa nr. IX la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, se mențin la nivelul aferent lunii decembrie 2021.

Mult prorogatul articol 38 alin.(3) litera (f) prevede: ,, indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică prevăzute în anexa nr. IX se stabilesc pe baza coeficienților și a salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată,, dar , pentru administrațiile locale el reprezintă limita maximă a drepturilor salariale pe care le poate obține o funcție, pentru că trebuie privit și în lumina articolelor 13 dar mai ales a articolului 11 alin.(4) care statuează că ,, (4) Nivelul veniturilor salariale se stabilește, în condițiile prevăzute la alin. (1) și (3), fără a depăși nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar sau, după caz, a indemnizației lunare a vicepreședintelui consiliului județean, sau, după caz, a viceprimarului municipiului București, corespunzător nivelului de organizare: comună, oraș, municipiu, sectoarele municipiului București, primăria generală a municipiului București, exclusiv majorările prevăzute la art. 16 alin. (2), cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate în bugetele de venituri și cheltuieli.,,

Pentru a face un scurt rezumat al celor evidențiate și argumentate anterior , se distinge fără echivoc ideea că indemnizația viceprimarului comunei este suma brută maximă ce poate fi acordată salariaților , ea se formează prin înmulțirea salariului minim în plată cu coeficientul conform Anexei IX, respectiv 4 și datorită măsurilor fiscal bugetare , valoarea coeficientului este egală cu 2080 de lei conform art.1 din H.G. nr. 937/2018 din 7 decembrie 2018 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată pentru anul 2019.

Noutatea apare , pentru funcționarii publici și personalul contractual , în enunțul OUG 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, se poate observa faptul că ,,inghețarea,,

nivelului veniturilor salariale este doar pentru o parte din salariații sistemului bugetar, respectiv:

- (1) Prin derogare de la prevederile art. 38 alin. (4) și (4¹) lit. c) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2022, începând cu data de 1 ianuarie, cuantumului brut al salariilor de bază/soldelor de funcție/salariilor de funcție/indemnizațiilor de încadrare lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se menține la același nivel cu cel ce se acordă pentru luna decembrie 2021 în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

Având în vedere faptul că angajații primăriilor fac parte din administrația publică locală, admitem fără echivoc faptul că nu intra sub incidența prevederilor OUG 130/2021, articolele 11 și 38 alin.(2) lit.b din Legea -cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, nefiind atinse de efectele ordonanței.

Singurul lucru care limitează nivelul salariului, de care trebuie să se țină cont, este stipulat la art. 11 alin.(4) din Legea cadru, care limitează nivelul maxim al veniturilor astfel: Nivelul veniturilor salariale se stabilește, în condițiile prevăzute la alin. (1) și (3), fără a depăși nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar sau, după caz, a indemnizației lunare a vicepreședintelui consiliului județean, sau, după caz, a viceprimarului municipiului București, corespunzător nivelului de organizare: comună, oraș, municipiu, sectoarele municipiului București, primăria generală a municipiului București, exclusiv majorările prevăzute la art. 16 alin. (2), cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate în bugetele de venituri și cheltuieli.,, , aceasta rămânând la nivelul anului 2021, conform art.1 alin.(2) din OUG 130/2021 care prevede: „(2) Prin derogare de la prevederile art. 38 alin. (3) lit. f) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2022, începând cu data de 1 ianuarie, indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică și funcțiile asimilate acestora, prevăzute în anexa nr. IX la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, se mențin la nivelul aferent lunii decembrie 2021.,,

Astfel, Art.1 din H.G. nr.1071/2021 și art.164 alin.(1) din Legea nr.53/2013 privind Codul Muncii, opinăm că ele constituie regula în materie, fapt pentru care valoarea coeficientului în anul 2022, este de 2550 de lei.

Analizând proiectul Ordonanței de Urgență a guvernului pentru instituirea unor măsuri fiscale bugetare pentru anul 2023, denumită generic „Ordonanța trenuleț”, observăm că nici acesta nu face referire la articolul 11 din legea cadru, precum și faptul că executivul intenționează să crească salariul minim pe economie brut la 3000 de lei, pentru angajații administrațiilor locale va urma o nouă creștere salarială, reglementată doar de două argumente legale: 1. Maxim indemnizația viceprimarului și 2, încadrarea în resursele bugetare alocate.

Chiar dacă proiectele de lege amintite anterior nu vor trece în forma propusă, plin aplicarea legii cadru în lumina H.G. nr.1071/2021 s-a creat deja o deficiență între valoarea coeficientului funcției viceprimarului, 2080 de lei și valoarea coeficientului funcției publice/contractuale, respectiv 2550 de lei.

Exemplificăm, aplicat prevederilor HCL nr.63 /2017 modificată și completată prin HCL nr.91/2017.

Viceprimar comuna GR.II – coeficient cf Anexei IX – 4 x 2080 lei -8320 lei.

Secretar general comuna GR.II- coeficient cf Anexei la HCL 63/2017 – 4 x 2550 lei -10200 lei, în plată maxim posibil 8320 lei.

Sef Birou Buget Finanțe și Contabilitate- coeficient cf Anexei la HCL 63/2017 – 4 x 2550 lei – 10200 lei , în plată maxim posibil 8320 lei.

Consilier superior – gradație 5 – coeficient conform Anexei la HCL 63/2017 – 3,30 x 2550 lei -8415 lei , în plată maxim posibil 8320 lei.

-Consilier superior – gradație 4- coeficient conform Anexei la HCL 63/2017- 3,22 x 2550 lei -8211 lei

-Consilier principal – gradație 5 – coeficient conform Anexei la HCL 63/2017-2,80 x 2550 lei – 7140 lei

Referent superior – gradație 5 – coeficient conform Anexei la HCL 63/2017-2,20 x 2550 lei – 5610 lei

Putem simula o creștere a valorii coeficientului la 3.000 de lei și am observa ca 75% din angajații primăriei , indiferent de funcție ori gradație, ar ajunge la limita maximă posibilă , respectiv 8320 lei.Ori acest lucru contravine principiilor privind:

a) dezvoltarea unui sistem de distribuire a resurselor bugetare alocate pentru cheltuielile de personal, prin stabilirea salariilor de bază în sectorul bugetar, în vederea promovării performanței individuale;

b) remunerarea persoanelor care ocupă funcții de demnitate publică.

c) principiul egalității, prin asigurarea de salarii de bază egale pentru muncă cu valoare egală;

d) principiul importanței sociale a muncii, în sensul că salarizarea personalului din sectorul bugetar se realizează în raport cu responsabilitatea, complexitatea, riscurile activității și nivelul studiilor;

e) principiul ierarhizării, pe verticală, cât și pe orizontală, în cadrul aceluiași domeniu, în funcție de complexitatea și importanța activității desfășurate; precum și alte principii enunțate în Legea salarizării unitare.

Iată dar , o serie de încălcări ale legii pe care Hotărârile de Consiliu amintite nu mai corespund. Mai mult decât atât , pentru unele funcții ce deja au atins plafonul maxim brut , nu se mai poate respecta art.18 alin.(1) din Lege care prevede că:

„Începând cu 1 decembrie 2018, ordonatorii de credite acordă obligatoriu, lunar, indemnizații de hrană reprezentând a 12-a parte din două salarii de bază minime brute pe țară garantate în plată, cu excepția personalului Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Justiției - Administrația Națională a Penitenciarelor, Serviciului Român de Informații, Serviciului de Informații Externe, Serviciului de Protecție și Pază și Serviciului de Telecomunicații Speciale, precum și a personalului poliției locale care, potrivit legii, beneficiază de drepturi de hrană în temeiul Ordonanței Guvernului nr. 26/1994 privind drepturile de hrană, în timp de pace, ale personalului din sectorul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională, republicată, cu modificările și completările ulterioare.,, Această indemnizație nu poate fi acordată peste plafonul maxim , de 8320 de lei , in această speță făcând lumina Inalta Curte și Justiție care a emis Decizia nr. 5/2020 privind examinarea sesizării formulate de Curtea de Apel Brașov – Secția civilă, în Dosarul nr. 92/119/2019, pentru pronunțarea unei hotărâri prealabile și statuează că ,, În interpretarea și aplicarea dispozițiilor art. 139 alin. (1) lit. a), art. 142 lit. s) pct. 3, precum și ale art. 157 alin. (1) lit. a) și alin. (2) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, indemnizația de hrană acordată personalului din sistemul sanitar, în conformitate cu dispozițiile art. 18 alin. (1) și (5) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, se cuprinde în baza de calcul al contribuției de asigurări sociale și în baza de calcul al contribuției de asigurări sociale de sănătate, începând cu data de 1 ianuarie 2018.,,

Mai adăugăm în susținere și DECIZIA nr. 53 din 15 februarie 2022 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 11 alin. (4) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice care Respinge, ca neîntemeiată, excepția de neconstituționalitate ridicată de unitatea administrativ-teritorială comuna Ștefan cel Mare, județul Neamț, în Dosarul nr. 5/103/2019 al Curții de Apel Bacău - Secția a II-a civilă, de contencios administrativ și fiscal și constată că dispozițiile art. 11 alin. (4) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice sunt constituționale în raport cu criticile formulate.

Iată dar o serie de argumente de natură juridică predispușe să creeze un cadrul legal perfect motivat care să determine : modificarea drepturilor salariale ale angajaților UAT Gura Văii.

Domnul Primar, prezintă noua Grila de salarizare aplicabilă anului 2023, anexă la prezenta. Domnul secretar întreabă dacă sunt obiecțiuni , amendamente ori înscrieri la cuvânt. Nu sunt înscrieri la cuvânt, nici obiecțiuni ori amendamente.

Fapt pentru care , ședința cu personalul este declarată închisă.

PRIMAR **VICEPRIMAR** **SECRETAR GENERAL** **ȘEF BIROU B.F.C.** **ȘEF BIROU DESERVIRE ȘI A.D.P.P**
Silviu Tinei Ionel Lazăr Cornel Panțiru Gheorghe Cioclu Vasile Pradaș



Încheiat astăzi, 09.12.2022, ora 14.30