

STUDIU DE FUNDAMENTARE

a deciziei de infiintare a SERVICIULUI PUBLIC DE ALIMENTARE SI DISTRIBUTIE
GAZE NATURALE DIN COMUNA GURA VĂII, JUDETUL BACĂU si alegerea
modalitatii de exploatare a acestuia

Beneficiar: COMUNA GURA VĂII, JUDETUL BACĂU

Elaborator: SC SPES CONSULTING SRL

Responsabil elaborare studiu:

Vali TUGUI - Tel: 0760652810

Expert Judiciar

Auditor al Comisiei Europene, din partea DGAEF - DIRECTORATE-GENERAL FOR AUDIT OF EUROPEAN FUNDS

Expert Achizitii Publice

Expert evaluator financiar proiecte europene

Manager al grupului de firme C.I.S.I.F. - Centrul de Idei si Solutii Financiare



Iulie 2025, intocmit in baza

cadrlui general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul - cadru al caietului de sarcini- publicat in M.O. 284 din 15 aprilie 2019

CUPRINS

I.	Preambul.....	4
II.	Aspecte generale.....	6
3.1.	Serviciul public de alimentare cu gaze.....	6
3.2.	Prezentarea infrastructurii detinute de catre entitatea contractanta – bunuri de retur.....	6
3.3.	Prezentarea situatiei actuale a exploatarii infrastructurii	6
III.	Fezabilitatea tehnica	7
4.1.	Informatii legale	7
4.2.	Premisele tehnice ale serviciilor/lucrarilor necesare	8
4.5.	Resursele necesare exploatarii si operarii	9
4.6.	Concluzia fezabilitatii tehnice.....	10
IV.	Fezabilitatea economica si financiara	10
5.1.	Optiunile economice ale atingerii obiectivelor.....	10
5.1.1.	Identificarea optiunilor.....	10
5.1.2.	Analiza comparativa a optiunilor	10
5.2.	Costurile generate pe durata ciclului de viata	12
5.3.	Veniturile generate pe durata ciclului de viata	13
5.4.	Concluzia fezabilitatii financiare– din perspectiva implementarii in regim de concesiune	13
V.	Aspectele de mediu.....	13
VI.	Aspectele sociale.....	14
VII.	Aspectele institutionale	17
8.1.	Aspecte institutionale legate de calitatea actului de administrare	17
8.2.	Aspecte institutionale legate de legalitatea activitatii unui UAT pe o piata concurentiala.....	18
VIII.	Analiza de riscuri	27
9.1.	Definirea riscurilor.....	27
9.2.	Cuantificarea in termeni economici si financiari a riscurilor de proiect.....	29
9.3.	Variantele identificate de repartitie a riscurilor intre parti.....	33
9.4.	Matricea preliminara de repartitie a riscurilor	36
IX.	Analiza economico-financiara	38
10.1.	Scopul analizei economico-financiare	38
10.2.	Analiza financiara	38
10.3.	Analiza Economica	40
10.4.	Intocmirea costului comparativ de referinta	44
10.5.	Determinarea structurii preliminare a concesiunii.....	46
10.6.	Analiza elementelor prevazute la art 14, alin 3 din HG867/2016.....	47
10.7.1.	Taxa pe valoarea adaugata	47
10.7.2.	Costuri suplimentare asociate finalizarii lucrarilor inainte de termenul contractual.....	47
10.7.3.	Costul reluarii procedurii de atribuire a contractului de concesiune.....	47
10.7.4.	Venituri din refinantarea proiectului.....	47
10.7.5.	Costuri de monitorizare si administrare a proiectului	47
10.7.6.	Asigurari	48
10.7.7.	Rata de discountare.....	48
11.	Analiza riscului de operare - transferabilitate	48

12.	Rezultatele studiului de fundamentare a deciziei de concesiune	49
13.	Datele necesare stabilirii concesiunii.....	50
13.1.	Stabilirea valorii estimate a concesiunii.....	50
13.2.	Procedura recomandată de urmat.....	51
13.3.	Durata recomandată a concesiunii.....	52
13.4.	Valoarea redevenței	52



Acest document a fost elaborat de SPES CONSULTING SRL pentru a fi utilizat numai de către Client, conform principiilor de consultanță general acceptate, a bugetului și a termenilor de referință în legătură cu care s-a ajuns la un acord între SPES CONSULTING și Client. Nicio parte nu poate utiliza în scop comercial informații, date și analize din acest document fără un acord scris expres acordat anterior de către Client și de către SPES CONSULTING SRL. Acordul SPES Consulting este obligatoriu pentru Informațiile și datele cu caracter conceptual, strategic, design, modul de structurare și prezentare, precum și analizele efectuate. Preluarea acestora de către terțe parti poate constitui concurență neloială, astfel cum a fost prevăzută de Art. 2 din Legea nr. 11/1991, în sensul că poate produce pagube constând în restrângerea elementelor de unicitate și avantaj competitiv.

I. Preambul

4

Prezentul studiu de fundamentare are ca principal scop analiza necesitatii infiintarii SERVICIULUI Public de Alimentare si distributie gaze naturale a Comunei GURA VĂII, dar si moalitatea sa de exploatare in conditiile legislatiei actuale.

Studiul de fundamentare este destinat, in principal, comisiei de coordonare si supervizare pentru pregatirea si planificarea fiecarui contract de concesiune, prevazut la ART. 2 din HG 867/2016 si - Cadrul general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul - cadru al caietului de sarcini- publicat in M.O. 284 din 15 aprilie 2019.

Cadrul legal de elaborare a studiului

Prezentul studiu de fundamentare a fost elaborat in concordanta cu urmatoarele acte normative:

- Cadrul general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul - cadru al caietului de sarcini- publicat in **M.O. 284 din 15 aprilie 2019**
- Legea nr. 202/2018 pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012. MO 647/25.07.2018;
- Legea nr. 171/2018 privind aprobarea OUG 64/2016 pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012. MO 611/17.07.2018;
- Legea nr. 167/2018 pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012. MO 604/16.07.2018;
- LEGE Nr. 100/2016 din 19 mai 2016 privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii – cu completarile si actualizarile ulterioare;HOTARARE Nr. 867/2016 din 16 noiembrie 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrari si concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii – cu completarile si actualizarile ulterioare;Legea nr.

- 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr. 246/2006 privind aprobarea Strategiei Naționale pentru Accelerarea Dezvoltare a Serviciilor Comunitare de Utilități Publice;
 - Legea nr. 233/2016 privind parteneriatul public-privat;
 - Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 39/2018 privind parteneriatul public-privat;
 - Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European si a Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune;
 - DIRECTIVA 2014/24/UE A PARLAMENTULUI EUROPEAN SI A CONSILIULUI din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice si de abrogare a Directivei 2004/18/CE;
 - DIRECTIVA 2004/18/CE A PARLAMENTULUI EUROPEAN SI A CONSILIULUI din 31 martie 2004 privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de achizitii publice de lucrari, de bunuri si de servicii;
 - Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal – cu completările si actualizarile ulterioare;
 - Legea nr. 215/2001 privind administratia publica locala;
 - Legea nr. 273/2006 privind finantele publice locale;
 - Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publica si regimul juridic al acesteia;
 - Legea nr. 287/2009 privind Codul civil;
 - Legea nr. 31/1990 privind societatile;
 - Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile nationale in domeniul ajutorului de stat, precum si pentru modificarea si completarea Legii concurentei nr. 21/1996;



II. Aspecte generale

3.1. Serviciul public de alimentare cu gaze

În prezent, în urma modificării recente a legislației în domeniul gazelor naturale, Comuna GURA VĂII, Județul BACĂU trebuie să își organizeze la nivel local investițiile pentru rețelele de alimentare cu gaz.

Astfel, Comunei GURA VĂII, județul BACĂU, îi revine obligația de a înființa și organiza serviciul public de alimentare cu gaz și de a stabili modalitatea sa de exploatare în condițiile legale.

3.2. Prezentarea infrastructurii deținute de către entitatea contractantă – bunuri de retur

În prezent nu este o infrastructură construită sau începută în Comuna GURA VĂII – astfel, nu se poate discuta despre bunuri de retur.

În anul 2022 - Comuna GURA VĂII a fost selectată spre finanțare pentru realizarea investiției: " ÎNFIINTARE SISTEM DE DISTRIBUTIE A GAZELOR NATURALE ÎN COMUNA GURA VĂII, JUDEȚUL BACĂU" – investiție ce va fi finanțată prin Programul Anghel Saligny.

Atenție: prezentul studiu nu abordează decât modalitatea de exploatare și nu are ca obiect realizarea lucrărilor din cadrul investiției mai sus menționate.

3.3. Prezentarea situației actuale a exploatării infrastructurii

În prezent nu este o infrastructură construită sau începută în Comuna GURA VĂII – astfel, nu se poate discuta despre o infrastructură actuală.

Concluzia 1: Din perspectiva legală, se impune mai întâi înființarea serviciului public de alimentare și distribuție cu gaze naturale în Comuna GURA VĂII, Județul BACĂU.

III. Fezabilitatea tehnica

4.1. Informatii legale

Cadrul legal aplicabil este prevăzut de :

1. Legea nr. 51 din 8 martie 2006 a serviciilor comunitare de utilități publice – republicată, cu modificările și completările ulterioare:

Art. 8 alin. (3) lit. d): „În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile administrației publice locale adoptă hotărâri în legătură cu alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare sau, după caz, punerea la dispoziție a sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării acestora”.

Art. 22 alin. (1): „Gestiunea serviciilor de utilități publice reprezintă modalitatea de organizare, funcționare și administrare a serviciilor de utilități publice în scopul furnizării/prestării acestora în condițiile stabilite de autoritățile administrației publice locale.

(2) Gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:

a) gestiune directă;

b) gestiune delegată.

(3) Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice”.

Articolul 28 alin. (2): „Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.”

Art. 28 alin. (21): „Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în baza mandatului primit, pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

- a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;
- b) operatorul regional, respectiv operatorul, după caz, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;
- c) capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă”.

Concluzia 2: Din perspectiva legala, delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu gaze naturale a Comunei GURA VĂII este o solutie legala.

4.2. Premisele tehnice ale serviciilor/lucrarilor necesare

Prin prezentul proiect se propune înființarea distribuției gaze naturale în satele aparținătoare Comunei GURA VĂII, documentatia întocmindu-se conform Ordinului 37/2013 privind Metodologia pentru elaborarea studiilor de fezabilitate si

solicitarea avizului ANRE în vederea initierii procesului de atribuire a concesiunii serviciului public de distribuție gaze naturale.



VARIANTA RECOMANDATA DE PROIECTANT:

a) obținerea și amenajarea terenului

Terenul pe care urmează să fie realizată investiția se află în intravilanul și extravilanul comunei GURA VĂII și face parte din domeniul public al comunei GURA VĂII.

b) asigurarea utilităților necesare funcționării obiectivului;

Investiția nu necesită racordarea la utilități (energie, apă, telecomunicații, etc.) decât în faza de execuție a lucrărilor pentru organizarea de șantier. Organizarea de șantier cade în sarcina directă a Antreprenorului care va elabora proiect de organizare de șantier, pentru care se va solicita autorizație de construire, în care vor fi incluse toate cheltuielile aferente racordării la utilitățile necesare organizării, în scopul realizării unei lucrări conforme cu cerințele documentației de avizare.

c) soluția tehnică, cuprinzând descrierea, din punct de vedere tehnologic, constructiv, tehnic, funcțional-arhitectural și economic, a principalelor lucrări pentru investiția de bază, corelată cu nivelul calitativ, tehnic și de performanță ce rezultă din indicatorii tehnico-economici propuși;

Concluzia 3: Din perspectiva tehnica si a tipurilor de servicii/lucrari identificate ca fiind necesare, delegarea gestiunii serviciului public alimentare cu gaze naturale intruneste conditiile legale necesare.

4.5. Resursele necesare exploatarii si operarii

Se vor respecta cerintele si indicatiile din cadrul Studiului de fezabilitate intocmit de catre **SC TECH IT SOLUTIONS S.R.L.** – atasat documentatiei-

4.6. Concluzia fezabilitatii tehnice

10

Din analiza efectuata, consideram ca sunt intrunite premisele tehnice ce sustin:

- Infiintarea serviciului public de alimentare cu gaze naturale este necesara, obligatorie si posibila din punct de vedere tehnic
- Din cauza resurselor necesare pentru exploatarea retelei si asigurarea investitiei, delagarea serviciului de alimentare cu gaze naturale a Comunei GURA VĂII, Judetul BACĂU este o solutie viabila.

IV. Fezabilitatea economica si financiara

5.1. Optiunile economice ale atingerii obiectivelor

5.1.1. Identificarea optiunilor

Pentru atingerea obiectivului vizat, acela de a administra in conditii de maxima eficienta infrastructura detinuta, sunt posibile 2 scenarii/optiuni:

- **Optiunea 1:** administrarea si operarea acestuia de catre personalul propriu al proprietarului infrastructurii – Comuna GURA VĂII
- **Optiunea 2:** administrarea si operarea acestuia de catre o entitate terta selectata conform legislatiei in vigoare (contract servicii in baza L98/2016 sau contract delegare servicii conform L100/2016)

5.1.2. Analiza comparativa a optiunilor

Analiza optiunilor este necesara pentru a asigura fezabilitatea economica si financiara a modelului de urmat.

Analiza optiunii 1: administrarea si operarea acestuia de catre personalul propriu al proprietarului infrastructurii – Comuna GURA VĂII.

Aceasta optiune presupune ca administrarea si operarea sistemului public de alimentare cu gaze naturale sa fie de catre personalul propriu al Comunei GURA VĂII.

La acest moment, aceasta optiune nu poate fi luata in calcul deoarece:

- Comuna GURA VĂII nu detine resurse umane necesare asigurarii cerintelor legale

- Comuna GURA VĂII nu dinte resurse financiare pentru achizitionarea tuturor resurselor materiale gestiunii acestui serviciu

11

Analiza optiunii 2: administrarea si operarea acestuia de catre o entitate terta selectata conform legislatiei in vigoare (contract servicii in baza L98/2016 sau contract delegare servicii conform L100/2016).

Avantajele optiunii 2:

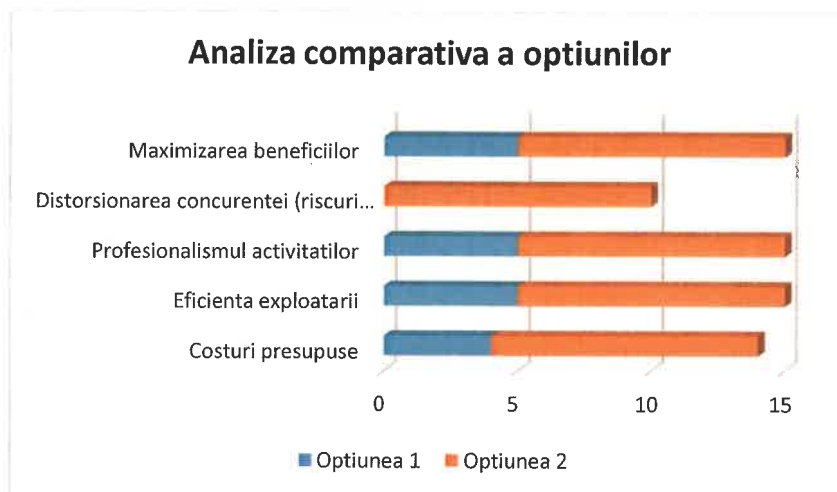
- Eficienta in exploatarea optima a infrastructurii prin specialisti
- Economii de resurse prin apelarea la firme cu experienta in aceasta activitate
- Exploatarea infrastructurii intr-un mediu concurential, de catre un operator privat, fara riscul de a distorsiona concurenta
- Posibilitatea maximizarii beneficiilor economice obtinute de catre Comuna GURA VĂII
- Posibilitatea impunerii unor obiective clare de atins prin contract

Dezavantajele optiunii 2:

- Timpul alocat (necesar) pentru realizarea unei selectii pentru un operator privat

Analiza comparativa a optiunilor/scenariilor

Nr. crt.	Factor de comparatie	Optiunea 1	Optiunea 2
1	Costuri presupuse	4	10
2	Eficienta exploatarii	5	10
3	Profesionalismul activitatilor	5	10
4	Distorsionarea concurentei (riscuri concurentiale)	0	10
5	Maximizarea beneficiilor	5	10
0 minim	10 maxim	19	50



5.2. Costurile generate pe durata ciclului de viața

Estimarea costurilor pe durata ciclului de viața s-a făcut ținând cont de următoarele premise:

1. Cele două opțiuni posibile – luate în calcul și detaliate mai sus
2. Durata de viața a infrastructurii
3. Tipurile de servicii și lucrări ce pot interveni

Costurile generate în cazul delegării sunt estimate în baza următorului algoritm:

A. Costuri de cantitatea de gaz consumată:

Aceste costuri sunt costuri variabile și țin de variația prețurilor pe piața liberă

B. Costurile cu înlocuirea/modernizarea/extinderea componentelor rețelei

Conform planului de investiții costurile sunt estimate la valoarea maximă de 57.087.945,67 lei cu TVA.

De asemenea, vor mai exista costuri pentru alimentarea locuințelor izolate ce nu sunt prinse în cadrul studiului de fezabilitate.

C. Costurile de forță de muncă

Pentru desfășurarea contractului sunt necesare resurse umane conform legislației în vigoare:



5.3. Veniturile generate pe durata ciclului de viata

1. Estimarea veniturilor pe durata ciclului de viata s-a facut tinand cont de urmatoarele premise: Cele doua optiuni posibile – luate in calcul si detaliate mai sus
2. Durata de viata a infrastructurii
3. Tipurile de servicii si lucrari ce pot interveni

5.4. Concluzia fezabilitatii financiare– din perspectiva implementarii in regim de concesionare

Din perspectiva fezabilitatii economice a infiintarii si implementarii in regim de concesionare a delegarea a exploatarei SERVICIULUI Public de Alimentare cu Gaze al Comunei GURA VĂII, putem afirma ca sunt intrunite premisele financiare.

V. Aspectele de mediu

Concluziile evaluării impactului cu mediu:

Conductele de gaze montate subteran, sunt noi din și nu conduc la infiltrații în sol a gazelor

Protectia ecosistemelor terestre si acvatice: Nu este cazul.

Traseele rețelelor de gaze nu au implicat demolări sau dezafectări de spații verzi. După săparea șantului si montarea conductelor de gaze terenul a fost și se va readuce la starea inițială a acestuia.

Protectia așezărilor umane si a altor obiective de interes public: Nu este cazul.

Gospodărirea deșeurilor generate pe amplasament: În timpul execuției lucrărilor de gaze nu se produc deseuri, iar în cazul lucrărilor de investiții deșeurile rezultate: moloz, pământ vor fi colectate de executant si transportate in locuri special amenajate, stabilite cu beneficiarul respectiv groapa de gunoi.

Gospodarirea substantelor toxice si periculoase: Nu este cazul.

Lucrări de refacere / restaurare a amplasamentului: După realizarea investiției s-a refăcut terenul din zona de amplasament a conductelor la starea inițială.

14

Prevederi pentru monitorizarea mediului: Nu este cazul.

VI. Aspectele sociale

Structura actuală a pieței de gaze naturale din România¹ cuprinde:

- 1 operator al Sistemului Național de Transport - SNTGN TRANSGAZ SA MEDIAȘ;
- 6 producători de gaze naturale: Romgaz, OMV Petrom, Amromco Energy, Rafless Energy, Lotus Petrol, Foraj Sonde;
- 2 operatori de înmagazinare subterană: Romgaz și Depomureș;
- 41 de operatori economici de distribuție – cei mai mari fiind Distrigaz Sud Retele SRL și E.ON Gaz Distribuție SA;
- 41 de furnizori care activează pe piața reglementată de gaze naturale;
- 45 de furnizori care activează pe piața concurențială de gaze naturale.

Piața gazelor naturale din România a fost deschisă gradual începând cu anul 2001, de la 10% din consumul total, ajungându-se în ianuarie 2007 la 100% pentru consumatorii industriali.

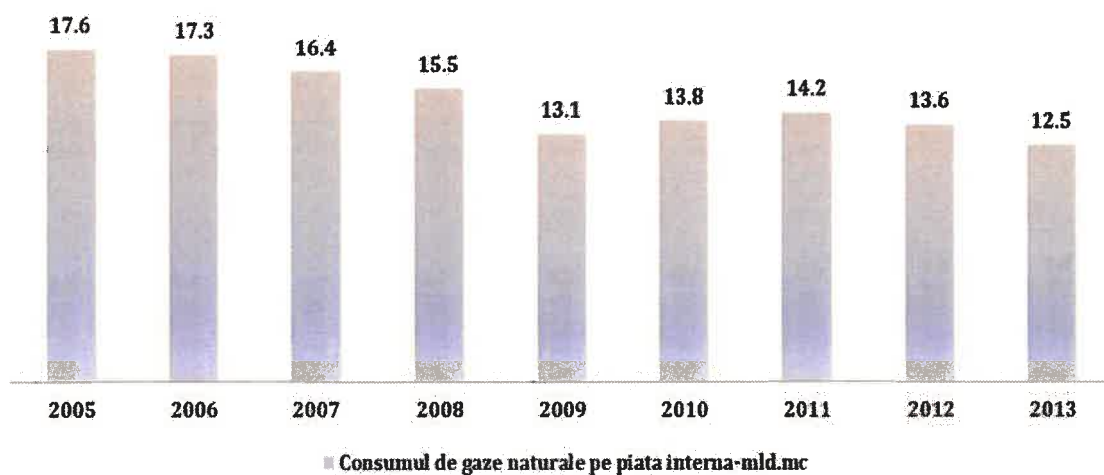
Pentru consumatorii rezidențiali piața de gaze naturale a fost liberalizată în iulie 2007, în prezent, conform prevederilor Directivei 2009/73/CE, gradul de deschidere al pieței naționale de gaze naturale fiind de 100%.

Dezvoltarea pieței de gaze naturale interne are în vedere următoarele:

- dezvoltarea concurenței la nivelul furnizorilor de gaze;
- continuarea implementării unor metodologii de tarifyare de tip „plafon”;
- stimularea înființării și/sau reabilitării unor zăcăminte de gaze naturale, în scopul creșterii cantităților de gaze naturale din producția internă și limitarea dependenței de import;
- diversificarea surselor de import/export.

¹ Planul de Administrare al SNTGN Transgaz SA Medias în perioada 2013-2017

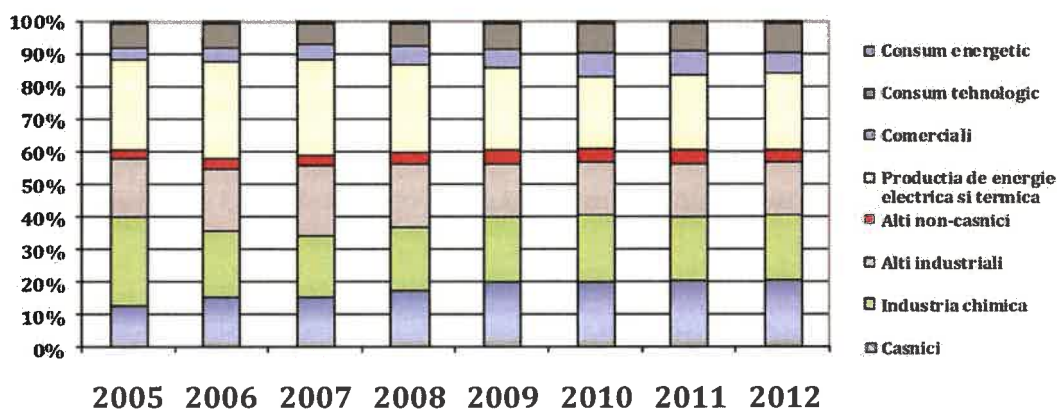
Consumul de gaze naturale pe piața din România în perioada 2005 – 2013,
exprimat în miliarde mc se prezintă astfel:



Grafic -Consumul de gaze naturale pe piața din România în perioada 2005 - 2013

Sursa: Dispecerat Național și Planul de Administrare al SNTGN Transgaz SA pe perioada 2013 -2017 precum și surse publice

Structura consumului de gaze naturale în funcție de consumatori finali în perioada 2005 - 2012:

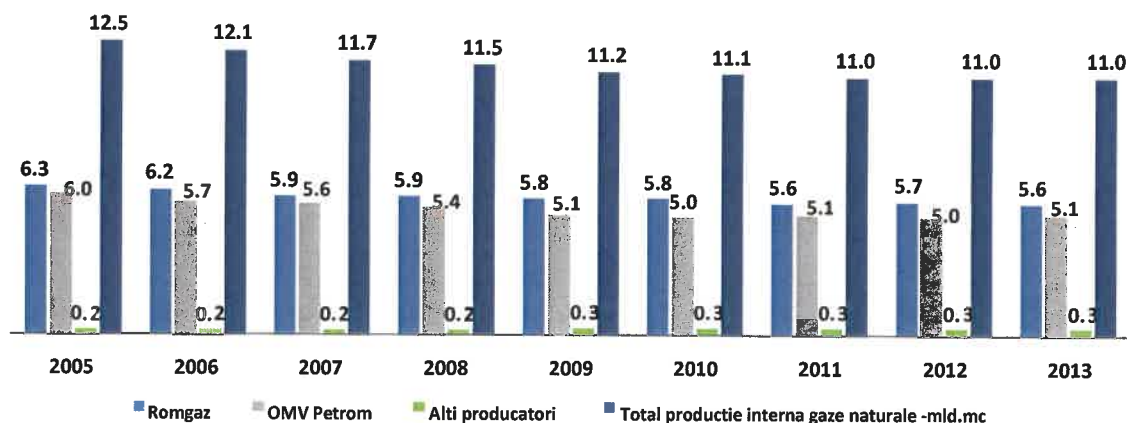


Grafic - Structura consumului de gaze naturale pe categorii de consumatori

Sursa: Raportări Anuale ANRE

16

Producția internă de gaze naturale (mld.mc) în perioada 2005 – 2013 funcție de principalii producători, se prezintă astfel:



Grafic Producția internă de gaze naturale în funcție de principalii producători în perioada 2005 - 2013
Sursa: Intern - Dispecerat și Planul de Administrare al SNTGN Transgaz SA pe perioada 2013 - 2017

În anul 2013, producția internă de gaze naturale ce a intrat în consum a reprezentat ~ **88%** din totalul surselor. Gazele naturale sunt produse în proporție de 97.72% de cele două mari companii producătoare Romgaz și OMV Petrom în timp ce diferența de 2.28% este reprezentată de alți producători.

Importul de gaze naturale ce a intrat în consum în anul 2013 a reprezentat **12%**.



Fig. - Ponderea producției interne și a importului în anul 2013

Sursa: Planul de Administrare al SNTGN Transgaz SA pe perioada 2013 -2017

Astfel, din punct de vedere social, indiferent de forma de exploatare, efectele cu privire la implicatiile sociale pot fi considerate pozitive si sustin premisa contractului de concesiune a serviciilor de exploatare si operare.

VII. Aspectele institutionale

Una din caracteristicile concesiunii ca modalitate de realizare a unei investitii, spre deosebire de achizițiile publice, o reprezinta transferul, in intregime sau in cea mai mare parte, a riscurilor de exploatare de la autoritatea contractanta - concedent la concesionar, odata cu transmiterea dreptului de exploatare a investitiei.

Astfel, avantajul alegerii concesiunii il constituie, in afara de evitarea dificultatilor generate de implementare a serviciului, si asumarea de catre autoritatea contractanta a unor riscuri ulterioare realizarii investitiei.

8.1. Aspecte institutionale legate de calitatea actului de administrare

Aceasta componenta deriva din mecanismele specifice fiecarui sector de activitate (bugetar si privat), legata de fisa postului, modul de supervizare al activitatii, si modul in care se reflecta performanta angajatului in remunerarea acestuia.

Din acest punct de vedere agentul economic privat va fi obligat prin relatia contractuala cu Autoritatea contractanta sa gestioneze activitatea intr-un mod eficient, astfel incit sa-

si poata onora obligatiile contractuale legate de plata redeventei si sa obtina si un minim de profit care sa-i motiveze functionarea.

18

Pe de alta parte un serviciu integrat in administratia locala, cu angajati bugetari, ar fi guvernat de mecanismele enuntate mai sus in care criteriile de performanta nu sunt bine definite in fisa postului, supervizarea ar fi sporadica , dar salarizarea respecta cu strictete, normele din Codul Muncii privind drepturile si salarizarea bugetarilor.

8.2. Aspecte institutionale legate de legalitatea activitatii unui UAT pe o piata concurentiala

UAT-urile (in cazul nostru Comuna GURA VĂII) trebuie sa devina un garant al folosirii eficiente a resurselor publice si nucleul de coeziune al unei administratii eficiente si moderne, printr-un management orientat spre populatia judetului. UAT-urile, ca element de legatura intre administratie, comunitatea locala si sectorul privat va fi promotorul si sustinatorul actiunilor de dezvoltare locala.

Comuna GURA VĂII nu are ca obiectiv desfasurarea de activitati economice, atat prin statutul acordat de legislatia in vigoare cat si ca derivat al pozitiei sale in sfera legislativului.

UAT-urile e detin resurse economice importante dar si instrumente de reglementare, care pot duce la denaturarea concurentei atunci cand acestea activeaza pe o piata concurentiala.

Acest aspect face ca concesionarea serviciului catre un operator economic, legal selectat, sa fie un element in favoarea promovarii liberei concurentei si a principiului tratamentului egal si al nediscriminarii economice.

Scopul principal al Analizei institutionale este acela de a evalua soliditatea cadrului institutional creat pentru implementarea proiectului si pentru a garanta ca infrastructura propusa a se finanta prin fonduri publice va fi realizata si operata corespunzator.

Proiectul care face obiectul prezentei Analize institutionale este „ÎNFIINȚARE DISTRIBUȚIE DE GAZE NATURALE ÎN COMUNA GURA VĂII, JUDEȚUL BACĂU”, solicitant de finantare fiind COMUNA GURA VĂII. În acest sens, prezentul proiect (studiu de fezabilitate) elaborat în vederea dezvoltării și modernizării infrastructurii de distribuție

a gazelor naturale - de pe raza teritorială a comunelor Drăgușeni și Ipatele - propune implementarea unui sistem inteligent de control, automatizare, comunicații și management al rețelei SCADA (Supervisory Control and Data Acquisition) care are ca scop maximizarea eficienței energetice și flexibilității rețelelor de gaze naturale combustibile pe întreg lanțul de activități desfășurate (stații/panouri de reglare-măsurare, rețele de distribuție, bransmente, posturi de reglare-măsurare), pentru a sprijini astfel provocările legate de cerere și ofertă.

Astfel, prin intermediul acestui concept/sistem se vor putea gestiona problemele legate de siguranța și utilizarea instrumentelor inteligente în domeniul presiunii, debitelor, contorizării, inspecției interioare a conductelor, trasabilitate etc., toate generând creșterea flexibilității în operare a sistemului, îmbunătățind integritatea și siguranța în exploatare a acestuia și implicit creșterea eficienței energetice.

Sistemul de gaze naturale combustibile propus se va dezvolta pe teritoriul comunei GURA VĂII.

SITUAȚIA EXISTENTĂ

Comuna GURA VĂII - în prezent - nu este alimentată cu gaze naturale combustibile.

La ora actuală, toți locuitorii satelor enumerate folosesc atât pentru încălzirea locuințelor în perioada sezonului rece cât și pentru prepararea hranei, pe întreg parcursul anului, combustibili solizi (lemne, cărbune), lichizi (păcură, motorină), gaze lichefiate din butelii și energia electrică.

Aceiași combustibili, precum și energie electrică, folosesc și consumatorii pe care îi regăsim în cadrul obiectivelor social culturale bugetare (primărie, grădinițe, școli, biserici etc.) precum și consumatorii aferenți unităților administrative existente.

Condițiile grele de trai din cadrul localităților aferente acestor comune au contribuit la izolarea comunităților locale și crearea situației actuale caracterizate prin:

- număr redus de obiective social culturale (circa 1% din suprafața intravilanului);
- activitate școlară (pentru clasele 1-8), deservită - în mare parte - doar de cadre didactice suplinitoare;
- activitate economică slab reprezentată de activități de prestări servicii;
- activitate agricolă desfășurată cu mijloace rudimentare.

Așa cum s-a precizat, comuna GURA VĂII, din județul BACĂU, în prezent – nu sunt racordate la un sistem de alimentare gaze naturale combustibile.

Atât pentru persoanele fizice, cât și pentru cele juridice, procurarea și asigurarea stocurilor necesare de combustibil reprezintă o problemă dificilă, având în vedere distanțele mari până la sursele de aprovizionare precum și lipsa unor mijloace adecvate de transport.

Un aspect care nu poate fi neglijat, constă în lipsa resurselor materiale pentru procurarea și stocarea acestora în cantitățile necesare pentru întregul sezon rece.

Noul cadru legislativ care acordă prioritară măsurilor de protecție a mediului înconjurător, face ca soluția existentă utilizată în prezent pentru încălzire și preparare hrană (cu combustibil solizi sau lichizi a căror ardere este incompletă și constituie surse de poluare dispersate și greu de controlat) să fie reconsiderată și înlocuită cu o variantă optimă posibilă.

Totodată se poate aprecia că, viața în mediul rural, calitatea scăzută a acesteia – determinată și de lipsa rețelelor de utilități - agravează tendința populației tinere de a se muta în zonele urbane, privând astfel mediul rural de componenta energetică a populației și, totodată, accentuând problema suprapopulării zonelor urbane.

În ultimii 10 ani, numărul persoanelor din zona **Comuna GURA VĂII** a scăzut cu circa 2% prin migrarea forței de muncă atât spre orașe cu dinamism economic din țară și din exterior.

Este de așteptat ca în următoarea perioadă, tendința de descreștere să se poată diminua pe măsură ce economia rurală se va dezvolta și obișnuințele privind modalitatea de deplasare ale locuitorilor se vor modifica. Orice strategie de reconstrucție a societății românești, de dezvoltare durabilă a țării are ca element central populația, iar orice încercare de elaborare a acestora fără măsuri de redresare a stării demografice este sortită eșecului.

Dinamica cererii, pentru viitorii 20 de ani, în cadrul proiectului a fost determinată având în vedere următoarele aspecte (în urma analizării documentelor și discuțiilor cu autoritățile locale):

- O rată demografică a creșterii (media la nivelul regiunii) de la 0,1% pe an;
- Un flux al migrației cu un bilanț pozitiv (datorat, în principiu, potențialului de dezvoltare agrar al zonei);
- O evoluție pozitivă minim de 1%/an a numărului de imobile construite dat fiind potențialul de dezvoltare imobiliară a zonei;

În acest sens debitele de gaze naturale combustibile au fost determinate având în vedere următoarele aspecte:

- **zona climatică III – caracterizată prin temp.exterioare (în perioada rece): - 18°C**
- **perioada de încălzire s-a considerat egală cu 180 zile;**
- **perioada preparare hrană și producere acc: 365 zile;**
- **coeficienții de simultaneitate pentru calculul debitului orar maxim:**
 - **0.34 – preparare hrană;**
 - **1,00 – preparare acc;**
 - **1,00 – preparare agent termic pentru încălzire**
- **s-a luat în considerare – pentru calculul debitului - o creștere de 20% a consumatorilor care se vor racorda în perspectivă;**
- **existența unor sisteme de încălzire și preparare apă caldă de consum care utilizează energia electrică sau alte tipuri de combustibil;**
- **consum estimat mediu lunar / gospodărie – 155 Nmc**
- **debitul de gaze naturale(Nmc/h) pentru comună este $Q = 5200 \text{ mc/h}$, respectiv:**

Îmbunătățirea infrastructurii rurale, în ansamblu – implicit, **realizarea rețelelor prin care gazele naturale combustibile**, vor ajunge la aparatele de utilizare ale consumatorilor - va aduce numeroase beneficii comunității rurale:

- **Specialiștii, necesari pentru alte serviciile esențiale din mediul rural, precum medici și profesorii, funcționari publici, vor fi încurajați să se stabilească în aceste localități;**
- **Datorită dezvoltării domeniului imobiliar în mediul rural și, ca urmare, a faptului că oamenii se vor muta în aceste localități, o parte din solicitarea asupra serviciilor din mediul urban se va reduce;**
- **Un impact pozitiv asupra comportamentului și atitudinii populației față de mediu;**
- **Sporirea confortului termic pentru populație și pentru instituțiile publice din cele trei sate;**
- **Încurajarea mediului investițional prin asigurarea unui climat favorabil și atractiv pentru dezvoltarea rural-economică a zonei;**
- **Populația tânără va fi atrasă să rămână în comunitățile rurale, beneficiile acestui fapt fiind binecunoscute;**
- **Îmbunătățirea sănătății populației rurale;**
- **Reducerea costurilor asociate îngrijirii medicale;**

□ **Crearea a noi locuri de muncă.**

22

SITUATIA PROPUSA

În conformitate cu "Avizul de principiu favorabil" (anexat) emis de operatorul de distribuție din zonă – SC GAZ EST SA (nr. DD 3160 din 22.01.2018) alimentarea cu gaze naturale a comunei GURA VĂII, județul BACĂU se va face cu o rețea de distribuție presiune medie, alimentată dintr-un modul SRMP, cu o capacitate $Q = 5200 \text{ mc/h}$, care va fi alimentat prin intermediul unei conducte de racord de înaltă presiune $De = 114,3 \times 6,3 \text{ mm}$ - conductă oțel fără sudură (trasă), cu lungimea de 115 m. Racordarea se va face în conducta de înaltă presiune Ø20" BACĂU (România) – Ungheni (Moldova), PN = 55 bar. Coordonate Stereo 70 ale amplasamentului SRMP – X691.115; Y643.010.

Rețeaua de distribuție gaze naturale va funcționa în regim de presiune medie astfel încât toți consumatorii aferenți celor 9 sate din comuna GURA VĂII vor fi alimentați cu gaze naturale combustibile presiune medie.

Soluția propusă presupune proiectarea și executarea unei rețele de distribuție cu următoarele diametre și regimuri de presiune:

- Presiune înaltă:
 - $De = 114,3 \times 6,3 \text{ mm}$ - conductă oțel fără sudură (trasă) – 115 m;
 - Presiune medie:
 - $De = 160 \times 14,60 \text{ mm}$ - PE 100, SDR 11 – 4.945 m;
 - $De = 140 \times 12,70 \text{ mm}$ - PE 100, SDR 11 – 894 m;
 - $De = 125 \times 11,40 \text{ mm}$ - PE 100, SDR 11 – 28 m;
 - $De = 110 \times 10,00 \text{ mm}$ - PE 100, SDR 11 – 3.935 m;
 - $De = 90 \times 8,20 \text{ mm}$ - PE 100, SDR 11 – 11.750 m;
 - $De = 63 \times 5,80 \text{ mm}$ - PE 100, SDR 11 – 70.619 m;
- TOTAL 92.171 m (fără
branșamente)

Lungimea totală a rețelei (fără branșamente) este de 92.286 m

Caracteristicile tehnice ale rețelei de distribuție propuse (lungimi, diametre) se regăsesc în tabelele de mai jos:

Tabel nr.1 – Lungimi rețele de presiune redusă pe localitățile aferente comunei GURA VĂII

Nr.crt.	Localități	Repartizarea rețelei de distribuție presiune medie pe fiecare localitate [m]
1	Satul GURA VĂII	28.885
2	Satul Moimești	5.329
3	Satul Cârlig	10.504
4	Satul Cuza Vodă	8.258
5	Satul Vulturi	12.117
6	Satul Vânători	18.424
7	Satul Cotu Morii	3.118
8	Satul Țipilești	4.226
9	Satul Rediu Mitropoliei	1.310
Lungime totală rețea distribuție presiune medie (pentru comuna GURA VĂII)		92.171

Tabel nr.2 – Lungimea totală a rețelei de gaze naturale presiune medie pe diametre – Comuna GURA VĂII

Nr. crt.	Diametre conducte	Lungimea totală a rețelei de distribuție gaze naturale presiune medie pe diametre [m]
1	D=63 mm	70.619
2	D=90 mm	11.750
3	D=110 mm	3.935
4	D=125 mm	28
5	D=140 mm	894
6	D=160 mm	4.945
7	D=180 mm	0
Lungime totală rețea de distribuție presiune medie - Comuna GURA VĂII		92.171

- Camine de vane: 19 bucati.
- Branșamente: nr. total de branșamente – 2502, lungimea totală a branșamentelor este de 9.261 m sau 3,7 m/branșament

Tabel nr.3 – Branșamente

N r.	Denumire sat	bransament scurt - 1.5m	bransament singular cu subtraversare - 12m	bransament multiplu cu subtraversare - 40m	Total bransamente	Lungimea total bransamente (m)
1	SATUL GURA VĂII	717	79	25	821	3039
2	SATUL MOIMESTI	134	15	5	154	570
3	SATUL CÂRLIG	215	24	8	246	911
4	SATUL CUZA VODA	170	19	6	195	722
5	SATUL VULTURI	283	31	10	324	1199
6	SATUL VANATORI	447	49	16	512	1895
7	SATUL COTU MORII	75	8	3	86	318
8	SATUL TIPILESTI	97	11	3	111	411
9	SATUL REDIU MITROPOLIEI	46	5	2	53	196
	TOTAL	2184	240	78	2502	9261
	Pondere %	87,3	9,6	3,1	100	

- **Instalații de utilizare pentru clădirile publice** (conform tabel nr. 1):
 - **nr. total de instalații de utilizare pentru clădirile publice: 21** (școli, grădinițe, dispensar etc.);
- **Stație Reglare-Măsurare-Predare** – (elemente componente ale stației precum și SCADA sunt detaliate în oferta anexată): *1 buc.*

Schimbarea regimului de presiune se va realiza prin intermediul:

- ❑ **Stației de reglare măsurare predare (SRMP)** – capacitatea **Q1 = 5200 mc/h** presiune înaltă – presiune medie.
- ❑ **Reglatoarelor de presiune** din posturile de reglare-măsurare (presiune medie-presiune joasă), amplasate la limita de proprietate a fiecărui consumator.

Citirea consumurilor se va face prin intermediul contoarelor inteligente, echipamente care combină contorizarea electronică cu un echipament de comunicație având astfel posibilitatea de legătură cu alte echipamente și rețele (aceste contoare inteligente sunt echipamente care au înglobate capacități de calcul și de rețea).

COMUNA GURA VĂII, JUDEȚUL IASI

Administrația publică are ca obiect realizarea valorilor care exprimă interesele statului sau ale unei comunități distincte, recunoscută ca atare de către stat, valori care sunt exprimate în actele elaborate de puterea legiuitoare. Administrația publică în unitățile administrativ-teritoriale se organizează și funcționează în temeiul principiilor descentralizării, autonomiei locale, deconcentrării serviciilor publice, eligibilității autorităților administrației publice locale, legalității și al consultării cetățenilor în soluționarea problemelor locale de interes deosebit.

Primăria funcționează în temeiul Legii nr.215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiind o structură funcțională cu activitate permanentă, care duce la îndeplinire hotărârile consiliului local și dispozițiile primarului, soluționând problemele curente ale colectivității locale.

Primarul comunei este șeful administrației publice locale și răspunde de buna funcționare a aparatului de specialitate și reprezintă comuna în relațiile cu persoanele fizice sau juridice din țară și străinătate, precum și în justiție, în conformitate cu prevederile Legii nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Primarul, viceprimarul și secretarul comunei coordonează activitățile de la nivelul aparatului de specialitate, conform hotărârii consiliului local de aprobare a organigramei.

Aparatul de specialitate al primarului este format din funcționari publici și personal contractual.

Primarul conduce activitatea Primăriei comunei Strunga și a instituțiilor publice de interes local aflate sub autoritatea consiliului local, cu sprijinul viceprimarului și al secretarului.

Viceprimarul îndeplinește atribuțiile delegate prin act administrativ de primarul comunei și asigură coordonarea compartimentelor subordonate conform organigramei instituției.

Secretarul îndeplinește atribuțiile prevăzute în Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, coordonează activitatea compartimentelor subordonate, îndeplinește atribuții de gestionare a resurselor umane la nivelul instituției, asigură liberul acces la informațiile de interes public și transparența decizională în administrația publică.

26

Principalele atribuții ale secretarului comunei sunt:

- avizează pentru legalitate, dispozițiile primarului și contrasemnează pentru legalitate hotărârile consiliului local;
- participă la sesiunile consiliului local;
- asigură gestionarea procedurilor administrative privind relația dintre consiliul local și primar;
- organizează arhiva și evidența statistică a hotărârilor consiliului local și a dispozițiilor primarului;
- asigură transparența și comunicarea către autoritățile, instituțiile publice și persoanele interesate a actelor administrative în condițiile Legii nr. 544/2001;
- asigură procedurile de convocare a consiliului local și efectuarea lucrărilor de secretariat, comunică ordinea de zi, întocmește procesul verbal al sesiunilor de consiliu și redactează hotărârile consiliului local;
- pregătește lucrările supuse dezbaterii consiliului local și comisiilor de specialitate ale acestuia;
- colaborează cu inițiatorii proiectelor de hotărâri/dispoziții cărora le sesizează omisiunile ori lipsa unor avize ce condiționează adoptarea actului ;
- asigură liberul acces la informațiile de interes public ;
- gestionează resursele umane la nivelul instituției (recrutări, promovări, dosare profesionale, fișe de post, rapoarte de evaluare, planuri de formare profesională etc).
- coordonează activitatea compartimentelor : stare civilă, asistență socială, juridic, agricol și situații urgente.

VIII. Analiza de riscuri

9.1. Definirea riscurilor

Riscurile identificate sunt urmatoarele:

- A. Riscuri referitoare la locatie
- B. Riscuri de proiectare – vicii ascunse
- C. Riscuri referitoare la constructie – vicii ascunse
- D. Riscuri de finantare a activitatii
- E. Riscuri aferente cererii si veniturilor
- F. Riscuri legislative/politice
- G. Riscuri naturale
- H. Riscurile etapei de pregatire/atribuire
- I. Riscuri de operare si de intretinere

A. Riscuri referitoare la locatie

Aceasta categorie de riscuri se refera la:

- Locatia investitiei – amplasarea ei se afla pe raza Comunei GURA VĂII
- Proprietatea locatiei – detinerea terenului si a investitiei in domeniul public/privat al Comunei GURA VĂII
- Amplasarea fata de alte entitati si infrastructuri economice necesare unei activitati
- Amplasarea acestuia in zone protejate din punct de vedere al mediului

B. Riscuri de constructie - proiectare – vicii ascunse

Riscurile proiectarii si constructiei pot avea ca natura vicii ascunse de executie si vicii ascunse de proiectare, dar si vicii ale evolutiei din punct de vedere al solutiilor tehnice avute in vedere.

Riscurile identificate sunt:

- Riscul ca elemente constructive ale constructiei de aiba vicii ascunse de executie
- Riscul ca proiectarea sa aiba vicii ascunse, vicii cu efect direct in exploatarea la capacitate maxima/optima a infrastructurii

- Riscul ca solutiile tehnice si functionale (echipamente, circuite, facilitati) sa fie depreciate sau sa se deprecieze rapid

C. Riscuri de finantare a activitatii

Din punct de vedere al finantarii activitatii sunt identificate urmatoarele riscuri:

- Riscul evolutiei negative a rezultatelor sectorului energetic cu repercusiuni directe in incasarile necesare functionarii
- Modificarea costurilor creditarii cu efecte directe in activitatea operatorului
- Riscul de insolvabilitate
- Modificari ale sistemului de impozitare

D. Riscuri aferente cererii, veniturilor, de operare si de intretinere

- Riscul concurential – activitatile altor infrastructuri similare care ar putea afecta piata vizata
- Inrautatarea situatiei economice generale
- Riscul suportabilitatii tarifelor minime
- Publicitate adversa
- Riscul necesitatii efectuarii unor chetuieli de reparatii majore pentru continuarea activitatii
- Riscul defectarii unor echipamente
- Riscul necesitatii unor investitii suport
- Riscul litigiilor
- Riscul securitatii bunurilor
- Riscul de asigurare
- Riscul de furnizare a utilitatilor
- Riscul capcitatii de management
- Riscul de cash-flow

E. Riscuri legislative/politice

- Schimbari legislative in domeniul pietei energiei

F. Riscuri naturale

- Situatii de razboi – conflicte zonale

- Cutremur si alte evenimente naturale
- Terorism
- Forta majora

G. Riscurile etapei de pregătire/atribuire

- Riscul de pregătire
- Opoziția publică față de proiect
- Pregătirea necorespunzătoare a documentației de atribuire
- Semnarea contractului de concesiune

9.2. Cuantificarea în termeni economici și financiari a riscurilor de proiect

TIPUL DE RISC	CUANTIFICARE ECONOMICA SI FINANCIARA				
	Profit	Costuri	Atractivitate	Bancabili tate	Efect proprietar (COMUNA GURA VĂII)
A. Riscuri referitoare la locație					
- Locația investiției – amplasarea ei se află pe raza Comunei GURA VĂII	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	neutru	neutru
- Proprietatea locației – deținerea terenului și a investiției în domeniul public/privat al Comunei GURA VĂII	neutru	neutru	neutru	(-) bancabili tate	neutru
- Amplasarea față de alte entități și infrastructuri economice necesare unei activități	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabili tate	neutru
- Amplasarea acesteia în zone protejate din punct de vedere al mediului	neutru	neutru	neutru	neutru	neutru

B. Riscuri de construcție - proiectare - vicii ascunse

- Riscul ca elemente constructive ale construcției să aibă vicii ascunse de execuție	neutru	neutru	neutru	neutru	neutru
- Riscul ca proiectarea să aibă vicii ascunse, vicii cu efect direct în exploatarea la capacitate maximă/optimală a infrastructurii	neutru	neutru	neutru	neutru	neutru
- Riscul ca soluțiile tehnice și funcționale (echipamente, circuite, facilități) să fie depreciate sau să se deprecieze rapid	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	neutru	neutru

C. Riscuri de finanțare a activității

- Riscul evoluției negative a rezultatelor sectorului energetic	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	neutru	neutru
- Modificarea costurilor creditării cu efecte directe în activitatea operatorului	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	neutru	neutru
- Riscul de insolvabilitate	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	neutru	riscul recuperării redevenței
- Modificări ale sistemului de impozitare	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	neutru	neutru

D. Riscuri aferente cererii, veniturilor, de operare și de întreținere

- Riscul concurențial -	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
-------------------------	---------------------	------------------------------	----------------------------	-------------------	--------

- Inrautătirea situației economice generale	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabili tate	neutru
- Schimbări în domeniul energetic	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabili tate	neutru
- Riscul suportabilității tarifelor minime	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabili tate	neutru
- Publicitate adversă	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabili tate	neutru
- Riscul necesității efectuării unor cheltuieli de reparații majore pentru continuarea activității	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabili tate	neutru
- Riscul defectării unor echipamente	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabili tate	neutru
- Riscul necesității unor investiții suport	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabili tate	neutru
- Riscul litigiilor	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabili tate	neutru
- Riscul securității bunurilor	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabili tate	neutru
- Riscul de asigurare	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabili tate	neutru
- Riscul de furnizare utilitatilor	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabili tate	neutru

- Riscul de capacitatii management	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Riscul de cash-flow	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
E. Riscuri legislative/politice					
- Schimbări legislative în domeniul energetic	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
F. Riscuri naturale					
- Situații de război – conflicte zonale	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Cutremur și alte evenimente naturale	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Terorism	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Forta majora	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
G. Riscurile etapei de pregătire/atribuire					
- Riscul de pregătire	neutru	neutru	neutru	neutru	risc de întârziere și sancțiuni
- Opoziția publică față de proiect	neutru	neutru	neutru	neutru	risc de întârziere
- Pregătirea necorespunzătoare a documentației de atribuire	neutru	neutru	neutru	neutru	risc de întârziere și sancțiuni
- Semnarea contractului de concesiune	neutru	neutru	neutru	neutru	risc de întârziere și sancțiuni

9.3. Variantele identificate de repartitie a riscurilor intre parti

33

Datorita naturii contractului, a cadrului legal de desfasurare a oricarui raport juridic, variantele identificate de preluare a riscului sunt:

TIPUL DE RISC	MODALITATE DE LUCRU		
	EXPLOATARE DE CATRE COMUNA GURA VĂII	EXPLOATARE PRIN CONCESIONARE	EXPLOATARE PRIN CONTRACT DE PRESTARI SERVICII
A. Riscuri referitoare la locatie			
- Locatia investitiei - amplasarea	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII
- Amplasarea fata de alte entitati si infrastructuri economice necesare unei activitati	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII
- Amplasarea acestuia in zone protejate din punct de vedere al mediului	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII
B. Riscuri de constructie - proiectare - vicii ascunse			
- Riscul ca elemente constructive ale constructiei de aiba vicii ascunse de executie	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII
- Riscul ca proiectarea sa aiba vicii ascunse, vicii cu efect direct in exploatarea la capacitate maxima/optima a infrastructurii	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII
- Riscul ca solutiile tehnice si functionale (echipamente, circuite, facilitati) sa fie depreciate sau sa se deprecieze rapid	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII
C. Riscuri de finantare a activitatii			
- Riscul evolutiei negative a rezultatelor sectorului energetic	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII

- Modificarea costurilor creditarii cu efecte directe in activitatea operatorului	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII
- Riscul de insolvabilitate	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII
- Modificari ale sistemului de impozitare	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII
D. Riscuri aferente cererii, veniturilor, de operare si de intretinere			
- Riscul concurential -	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII
- Inrautătirea situatiei economice generale	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII
- Schimbări în domeniul energetic	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII
- Riscul suportabilitatii tarifelor minime	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII
- Publicitate adversa	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII
- Riscul scaderii preturilor	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII
- Riscul necesitatii efectuării unor chetuieli de reparatii majore pentru continuarea activitatii	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII
- Riscul defectarii unor echipamente	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII
- Riscul necesitatii unor investitii suport	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII
- Riscul litigiilor	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII

- Riscul securitatii bunurilor	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII
- Riscul de asigurare	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII
- Riscul de furnizare a utilitatilor	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII
- Riscul capacitatii de management	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII
- Riscul de cash-flow	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII
E. Riscuri legislative/politice			
- Schimbari legislative in domeniul energetic	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII
- Schimbari legislative in domeniul serviciilor publice si energetice	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII
F. Riscuri naturale			
- Situatii de razboi - conflicte zonale	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII
- Cutremur si alte evenimente naturale	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII
- Terorism	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII
- Forta majora	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII
G. Riscurile etapei de pregatire/atribuire			
- Riscul de pregatire	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII
- Opozitia publica fata de proiect	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII

- Pregătirea necorespunzătoare a documentației de atribuire	riscul revine în totalitate Comunei GURA VĂII	riscul revine în totalitate Comunei GURA VĂII	riscul revine în totalitate Comunei GURA VĂII
- Semnarea contractului de concesiune	riscul revine în totalitate Comunei GURA VĂII	riscul revine în totalitate Comunei GURA VĂII	riscul revine în totalitate Comunei GURA VĂII

9.4. Matricea preliminară de repartitie a riscurilor

TIPUL DE RISC	EXPLOATARE PRIN CONCESIONARE
A. Riscuri referitoare la locație	
- Locația investiției –	riscul revine în totalitate concesionarului
- Proprietatea locației – deținerea terenului și a investiției în domeniul public/privat al Comunei GURA VĂII	riscul revine în totalitate concesionarului
- Amplasarea față de alte entități și infrastructuri economice necesare unei activități	riscul revine în totalitate concesionarului
- Amplasarea acestuia în zone protejate din punct de vedere al mediului	riscul revine în totalitate concesionarului
B. Riscuri de construcție - proiectare – vicii ascunse	
- Riscul ca elemente constructive ale construcției să aibă vicii ascunse de execuție	riscul revine în totalitate concesionarului
- Riscul ca proiectarea să aibă vicii ascunse, vicii cu efect direct în exploatarea la capacitate maximă/optimală a infrastructurii	riscul revine în totalitate concesionarului
- Riscul ca soluțiile tehnice și funcționale (echipamente, circuite, facilități) să fie depreciate sau să se deprecieze rapid	riscul revine în totalitate concesionarului
C. Riscuri de finanțare a activității	
- Riscul evoluției negative a rezultatelor sectorului energetic și al serviciilor publice	riscul revine în totalitate concesionarului
- Modificarea costurilor creditării cu efecte directe în activitatea operatorului	riscul revine în totalitate concesionarului
- Riscul de insolvabilitate	riscul revine în totalitate concesionarului
- Modificări ale sistemului de impozitare	riscul revine în totalitate concesionarului
D. Riscuri aferente cererii, veniturilor, de operare și de întreținere	
- Riscul concurențial –	riscul revine în totalitate concesionarului
- Înrautățirea situației economice generale	riscul revine în totalitate concesionarului

- Schimbari in domeniul energetic is al serviciilor publice	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul suportabilitatii tarifelor minime	riscul revine in totalitate concesionarului
- Publicitate adversa	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul scaderii preturilor	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul necesitatii efectuarii unor chetuieli de reparatii majore pentru continuarea activitatii	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul defectarii unor echipamente	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul insolvabilitatii rezidentilor	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul necesitatii unor investitii suport	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul litigiilor	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul securitatii bunurilor	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul de asigurare	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul de furnizare a utilitatilor	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul capacitatii de management	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul de cash-flow	riscul revine in totalitate concesionarului
E. Riscuri legislative/politice	
- Schimbari legislative in domeniul energetic	riscul revine in totalitate concesionarului
- Schimbari legislative in domeniul serviciilor publice	riscul revine in totalitate concesionarului
F. Riscuri naturale	
- Situatii de razboi – conflicte zonale	riscul revine in totalitate concesionarului
- Cutremur si alte evenimente naturale	riscul revine in totalitate concesionarului
- Terorism	riscul revine in totalitate concesionarului
- Forta majora	riscul revine in totalitate concesionarului
G. Riscurile etapei de pregatire/atribuire	
- Riscul de pregatire	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII
- Opozitia publica fata de proiect	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII
- Pregatirea necorespunzatoare a documentatiei de atribuire	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII
- Semnarea contractului de concesiune	riscul revine in totalitate Comunei GURA VĂII
RAPORT DE DISTRIBUTIE A RSICURILOR	95%

In concluzie, rezulta in mod clar ca solutia care presupune repartizarea riscurilor intr-o mare masura catre entitatea terta este cea a concesiunii serviciilor de exploatare si operare.

38

IX. Analiza economico-financiara

10.1. Scopul analizei economico-financiare

Analiza isi propune evidentieze in primul rand daca proiectul este oportun din punct de vedere economic si contribuie la indeplinirea obiectivelor politicii regionale. In al doilea rand, lucrarea cerceteaza daca este necesara contributia finantarii publice pentru ca proiectul sa fie viabil din punct de vedere financiar sau daca aceasta este posibil a fi sustinut financiar de catre concesionar.

In realizarea analizei s-a urmarit in special cuantificarea monetara a tuturor impacturilor posibile, in scopul de a determina costurile si beneficiile proiectului si de a analiza daca proiectul este oportun si merita pus in aplicare. Costurile si beneficiile au fost evaluate pe o baza diferentiala, luand in considerare diferenta dintre scenariul proiectului si un scenariu alternativ in afara proiectului. Impactul s-a evaluat in functie de obiectivele stabilite.

Analiza faptului daca proiectul «merita» executat s-a luat in urma calculului si valorii VNAE – Valoarea economica actuala neta a proiectului si a RIRE – Rata interna de rentabilitate Economica.

Analiza faptului daca proiectul «necesita» finantare s-a luat in urma calculului si valorii VNAF – Valoarea financiara actuala neta a proiectului si a RIRF – Rata interna de rentabilitate financiara.

10.2. Analiza financiara

Analiza financiara efectuata se bazeaza in principal pe analiza detaliata a fluxurilor de numerar. Mentionam ca analiza financiara este realizata la nivelul investitiei fara a tine cont de alte activitati ale operatorului/administratorului.

Prin analiza financiara s-a urmarit in special:

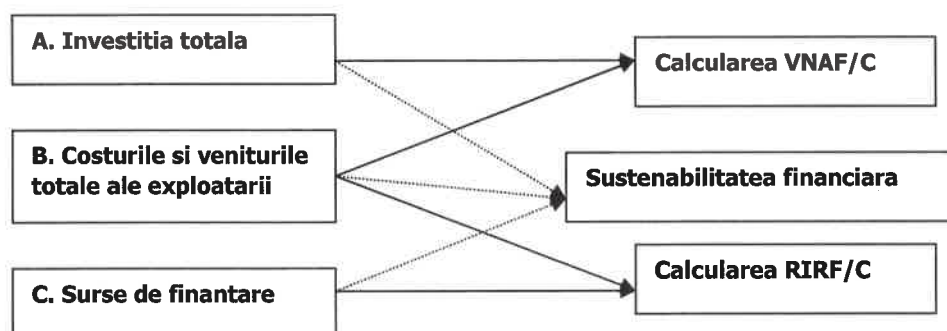
- profitabilitatea financiară a investiției și a contribuției proprii investite în proiect determinată cu indicatorii VNAF/C (venitul net actualizat calculat la total valoare investiție) și RIRF/C (rata internă de rentabilitate calculată la total valoare investiție).

Pentru ca un proiect să necesite intervenție financiară din partea fondurilor publice, VNAF/C trebuie să fie negativ, iar RIRF/C mai mică decât rata de actualizare ($RIRF/C < 4\%$).

Dacă proiectul este sustenabil, VNAF/C este pozitiv iar RIRF/C este mai mare decât 4%.

- durabilitatea financiară a proiectului în condițiile intervenției sau lipsa intervenției financiare din partea fondurilor publice. Durabilitatea financiară a proiectului trebuie evaluată prin verificarea fluxului net de numerar cumulat (neactualizat). Acesta trebuie să fie pozitiv în fiecare an al perioadei de analiză.

Structura analizei financiare:



Metoda utilizată în dezvoltarea analizei financiare este cea a “fluxurilor de numerar actualizat”. În această metodă fluxurile non-monetare, cum ar fi amortizarea și provizioanele, nu sunt luate în considerare.

Perioada de referință reprezintă numărul de ani pentru care sunt furnizate previziuni în analiza costuri-beneficii. În cazul nostru perioada de referință este de 5 ani.

Calculul fluxurilor financiare

Fluxurile financiare implicate în cadrul proiectului sunt cele pe baza cărora se efectuează analiza financiară și cea economică. În principiu, fluxurile sunt generate de intrările de numerar și ieșirile de numerar.

Determinarea ratei de actualizare

Pentru actualizarea la zi a fluxurilor financiare și pentru calcularea valorii actualizate nete (VNAF), trebuie definită **rata actualizării** corespunzătoare.

Sunt mai multe cai practice și teoretice pentru estimarea ratei de referință care să fie utilizată pentru actualizare în analiza financiară.

Rata actualizării. Rata la care valorile viitoare sunt actualizate la zi. De obicei este aproximativ egală cu costul de oportunitate al capitalului. 1 euro investit la o rată anuală a scontului de 4% va fi $1+4\%=1,04$ după un an; $(1,04) \times (1,04) = 1,1025$ după doi ani; $1,05 \times (1,05) \times (1,05) = 1,157625$ după trei ani, etc. Valoarea economică actualizată a unui Euro care va fi cheltuit sau câștigat în doi ani este $1/1,1025=0,907029$; în trei ani $1/1,157625 = 0,863838$. Operația ultimă este inversul celei prezentate mai sus.

Rata de actualizare folosită în analiza financiară ar trebui să reflecte costul de oportunitate al capitalului pentru investitor. Aceasta poate fi considerată o rambursare anticipată pentru cel mai bun proiect alternativ.

Comisia recomandă aplicarea unei rate de actualizare financiare de 4% în termeni reali ca valoare orientativă pentru proiectele de investiții publice.

Calculul și analiza indicatorilor de performanță financiară specifici investiției

Rezultatele analizei financiare

Formulele pentru calculul VNAF, RIRF folosite sunt:

$$NPV(S) = S_0 / (1+i)^0 + S_1 / (1+i)^1 + S_2 / (1+i)^2 + \dots + S_n / (1+i)^n$$

$$RIR = r_{min} + (r_{min} + r_{max}) * [VNA(+)/(VNA(+)+|VNA(-)|)]$$

VANF/c	1447403,9948
RIRF/C	3,91%
Fluxul de numerar	0

10.3. Analiza Economică

Obiectivele și scopul analizei economice

Analiza economică evaluează contribuția proiectului la bunăstarea economică a regiunii sau a țării. Ea este efectuată în numele întregii societăți (regiune sau țară) în locul doar al proprietarului infrastructurii ca în cazul analizei financiare.



Rezultatele analizei sunt reflectate în indicatorii: VNAE și RIRE. Sustenabilitatea economică a proiectului este dată de existența excendeturii economice la finalul fiecărei perioade din anii de previziune.

Ipoteze și metode avute în vedere la elaborarea analizei cost-eficacitate

Realizarea analizei economice s-a făcut plecând de la tabele analizei financiare pe baza cărora s-au făcut corecțiile necesare. Aceste corecții au fost:

- **Corecții fiscale:** se deduc taxele indirecte (de ex. TVA), subvențiile și transferurile simple (de ex. plata contribuțiilor de asigurare socială). Cu toate acestea, preturile trebuie să includă taxele directe. De asemenea, dacă anumite taxe indirecte/ subvenții sunt destinate corectării efectelor externe, atunci acestea trebuie să fie incluse.
- **Corecții pentru efectele externe:** este posibil să se genereze anumite impacturi care depășesc proiectul și afectează alți agenți economici fără a obține vreo compensație. Aceste efecte pot fi negative sau pozitive. Deoarece, prin definiție, efectele externe apar fără compensații monetare, acestea nu vor fi prezente în analiza financiară și prin urmare trebuie să fie estimate și evaluate.
- **De la preturi de piață la preturi contabile (fictive):** pe lângă denaturările fiscale și efectele externe, există și alți factori ce pot îndepărta preturile de echilibrul pieței competitive (respectiv eficiente): regimurile de monopol, barierele comerciale, regulamentele de lucru, informațiile incomplete, etc. În toate aceste cazuri, preturile de piață adoptate (respectiv financiare) sunt înșelătoare; în schimb, trebuie să se folosească preturi contabile (fictive), care reflectă costurile de oportunitate ale intrărilor și disponibilitatea consumatorilor de a plăti ieșirile. Preturile contabile se calculează prin aplicarea *factorilor de conversie* la preturile financiare.

Identificarea și cuantificarea beneficiilor economice generate de proiect



Beneficiul 1.

- Locuri de munca create pe durata executiei – 0 locuri de munca
- Locuri de munca create pe durata exploatarei – 8 locuri de munca

În cuantificarea acestui beneficiu plecam de la premisa ca statul roman cheltuie lunar suma de cca 1750 ron cu fiecare persoana neocupata (reduceri, ajutoare somaj, subventii, etc)²

Peste 400 de euro pe lună

COSTUL LUNAR CU UN SOMER CARE A AVUT UN SALARIU BRUT DE 1.881 DE LEI*

Taxe, impozite, contribuții	Valori minime (lei)	Taxe, impozite, contribuții	Valori minime (lei)
Indemnizația de somaj	544	Fondul pentru accidente de muncă, boli profesionale (angajator)	3
Fondul de somaj (angajator)	9	Contribuție pentru concedii și indemnizații (angajator)	16
Fondul de somaj (angajator)	9	Fondul de garantare a creanțelor salariale (angajator)	5
CAS angajat	198	Comision ITM	5
CAS angajator	391	Total	1.750
CASS angajat	103		
CASS angajator	98		
Deducere personală (angajat)	140		
Impozit (angajat)	229		

* 1.881 lei este valoarea salariului mediu brut pe economie în octombrie 2009
Legislație: TaxHouse, bpv Grigorescu

Beneficiul 2.

- Beneficii economice rezultate pentru protecția mediului – **beneficiu greu de cuantificat monetar**
- Beneficii economice din creșterea calitatii serviciului public – **beneficiu greu de cuantificat monetar**

Identificarea și cuantificarea externalităților negative

Nu au fost identificate externalități negative cuantificabile monetar.

Corecții fiscale și Conversia preturilor de piață

Din punct de vedere al corecțiilor fiscale, singurele corecții care se impun sunt:

- eliminarea TVA-ului din costurile de mentenanță cât și din investiție
- eliminarea costurilor cu avizele și taxele din investiție
- eliminarea costurilor cu diversele și neprevăzutele din investiție

² <http://www.zf.ro/profesii/cat-ne-costa-desfiintarea-locurilor-de-munca-statul-pierde-5-000-de-euro-pe-an-cu-fiecare-somer-5303474> și informație confirmată de către TAXHouse - Anca Grigorescu, avocat partener în cadrul casei de avocatură bpv Grigorescu

- eliminarea impozitului pe profit si dividendele

Referitor la conversia preturilor de piata, in cazul nostru nu au fost incluse costuri (cu exceptia TVA-ului) ce ar trebuie sa fie corectate, in conformitate cu GHIDUL NATIONAL PRIVIND ANALIZA COST BENEFICIU, elaborat de JASPERS in colaborare cu Ministerul Economiei si Finantelor, disponibil la

http://discutii.mfinante.ro/static/10/Mfp/evaluare/GhidACB_RO.pdf.

Astfel, conform acestui ghid, nici una din categoriile enumerate nu se regasesc printre costurile proiectului.

Categorie de cost	Factor de conversie	Comentariu
Articole care se pot comercializa	1	
Articole care nu se pot comercializa	1	dacă nu se justifică altfel
Forța de muncă calificată	1	
Forța de muncă necalificată	SWRF	formula de calcul $(1-u) \times (1-i)$
Achiziția de teren	1	dacă nu se justifică altfel
Transferuri financiare	0	

Costurile si beneficiile care apar in diferite momente trebuie actualizate. Procesul de actualizare este efectuat, ca si in cazul analizei financiare, dupa determinarea tabelului pentru analiza cost-eficacitate.

Rata actualizarii in analiza proiectelor de investitii – rata actualizarii sociale incearca sa reflecte viziunea sociala asupra modului in care costurile si beneficiile viitoare trebuie evaluate in raport cu cele actuale. Ea poate diferi de rata actualizarii financiare in cazul in care piata capitalului este imperfecta (ceea ce se intampla intotdeauna in realitate).

Literatura teoretica si practica internationala prezinta o gama larga de abordari in interpretarea si alegerea valorii ratei actualizarii sociale care sa fie adoptata. Experienta internationala este foarte larga si a implicat diferite tari ca si organizatii internationale.

Cu toate acestea o rata a actualizarii sociale europene de 4,5% poate avea justificari diferite si poate furniza un jalon standard pentru proiectele publice.

Rezultatele analizei economice:

VANE/c

21.098.131,48

IRRE/c

21,07%



rB /C

2,01

44

10.4. Intocmirea costului comparativ de referinta

Costul comparativ de referinta, denumit in continuare CCR, estimeaza un cost ipotetic la care se adauga valoarea riscurilor, in cazul in care autoritatea contractanta ar realiza acest serviciu cu forte si resurse financiare proprii.

Componentele de baza ale CCR sunt:

- a) costul primar de referinta;
- b) neutralitatea competitiva;
- c) riscul transferabil;
- d) riscul retinut.

Costul primar de referinta reprezinta costul de baza al serviciului in cazul solutiei clasice de **achizitii publice**. Costul primar de referinta include toate cheltuielile de capital, costurile directe si indirecte ale efectuării prestatiei pentru o durata egala cu durata concesiunii avuta in vedere.

Neutralitatea competitiva reprezinta totalitatea avantajelor competitive nete ce s-ar putea genera printr-un proiect al autoritatii contractante si care sunt rezultate din natura proprietatii publice. Aceasta componenta permite o cuantificare corecta si echitabila a costurilor reale pentru realizarea serviciului cu resurse private.

Riscul transferabil reprezinta cuantificarea valorica a tuturor riscurilor ce urmeaza sa fie preluate de concesionar.

Riscul retinut reprezinta cuantificarea valorica a tuturor riscurilor ce urmeaza sa fie preluate de autoritatea contractanta.

CALCULUL neutralitatii competitive

Neutralitatea competitiva elimina avantajele nete competitive care survin in cazul unui proiect al autoritatii contractante datorita proprietatii publice. Aceasta permite o

evaluare competența a eficienței între CCR și costurile sectorului privat prin eliminarea efectelor generate de proprietatea publică, cuantificabile în costuri echivalente. Scopul calculării neutralității competitive este dat de necesitatea eliminării distorsiunilor care apar în alocarea resurselor ca urmare a proprietății directe a autorității contractante.

Neutralitatea competitivă include doar avantajele și dezavantajele care survin într-un proiect public și care nu apar în cazul unei afaceri private. Neutralitatea competitivă nu include diferențele de performanță sau eficiența care apar într-o piață competitivă și ar trebui să fie separate de diferențele în materie de costuri aferente în cele două cazuri: sectorul public și sectorul privat.

CALCULUL - Identificarea și evaluarea riscurilor

În contextul CCR, riscul reflectă potențiale costuri suplimentare peste costul de bază presupus în costul primar de referință.

Riscurile identificate sunt:

A. Riscuri referitoare la locație

- Locația investiției – amplasarea ei
- Proprietatea locației – deținerea terenului și a investiției în domeniul public/privat al Comunei GURA VĂII
- Amplasarea față de alte entități și infrastructuri economice necesare unei activități
- Amplasarea acestora în zone protejate din punct de vedere al mediului

B. Riscuri de construcție - proiectare - vicii ascunse

- Riscul ca elemente constructive ale construcției de a avea vicii ascunse de execuție
- Riscul ca proiectarea să aibă vicii ascunse, vicii cu efect direct în exploatarea la capacitate maximă/optimală a infrastructurii
- Riscul ca soluțiile tehnice și funcționale (echipamente, circuite, facilități) să fie depreciate sau să se deprecieze rapid

C. Riscuri de finanțare a activității

- Riscul evoluției negative a rezultatelor sectorului energetic și a serviciilor publice
- Modificarea costurilor creditării cu efecte directe în activitatea operatorului
- Riscul de insolvabilitate
- Modificări ale sistemului de impozitare

D. Riscuri aferente cererii, veniturilor, de operare și de întreținere

- Riscul concurențial
- Înrautățirea situației economice generale
- Schimbări în domeniul energetic și a serviciilor publice
- Riscul suportabilității tarifelor minime
- Publicitate adversă
- Riscul scaderii prețurilor chiriilor
- Riscul necesității efectuării unor cheltuieli de reparații majore pentru continuarea activității
- Riscul defectării unor echipamente

- Riscul insolvabilitatii rezidentilor
- Riscul necesitatii unor investitii suport
- Riscul litigiilor
- Riscul securitatii bunurilor
- Riscul de asigurare
- Riscul de furnizare a utilitatilor
- Riscul capacitatii de management
- Riscul de cash-flow

E. Riscuri legislative/politice

- Schimbari legislative in domeniul energetic
- Schimbari legislative in domeniul serviciilor publice

F. Riscuri naturale

- Situatii de razboi – conflicte zonale
- Cutremur si alte evenimente naturale
- Terorism
- Forta majora

G. Riscurile etapei de pregatire/atribuire

- Riscul de pregatire
- Opozitia publica fata de proiect
- Pregatirea necorespunzatoare a documentatiei de atribuire
- Semnarea contractului de concesiune

In conformitate cu registrul si inventarul riscurilor, acestea sunt preluate de catre concesionar in proportie de 95%.

10.5. Determinarea structurii preliminare a concesiunii

Tinand cont de elementele identificate pana in prezent:

- Faptul ca toate bunurile puse la dispozitia concesionarului sunt bunuri de retur;
- Faptul ca din previziunile financiare si economice rezulta ca **nu sunt** necesare preluarea unor riscuri financiare de catre concendent prin efectuarea de plati;
- Faptul ca din previziunile financiare si economice rezulta ca este suportabila o redeventa anuala de pana la 2%;
- Faptul ca riscurile sunt preluate de catre concesionar in proportie de 95%;

duc la concluzia ca **solutia potrivita** este: **concesionarea serviciului de alimentare cu gaze naturale al Comunei GURA VĂII este cea a concesionarii conform prevederilor L100/2016, fara plata nici unei sume de bani de catre Comuna GURA VĂII pentru acoperirea costurilor sau riscurilor in favoarea concesionarului.**

10.6. Analiza elementelor prevazute la art 14, alin 3 din HG867/2016

10.7.1. Taxa pe valoarea adaugata

Contractul vizat este un contract de servicii – cu plata unei redevente – regimul fiscal al TVA-ului nu face obiectul analizei.

10.7.2. Costuri suplimentare asociate finalizarii lucrarilor inainte de termenul contractual

Contractul vizat este un contract de delegare– costurile suplimentare asociate finalizarii lucrarilor inainte de termenul contractual nu sunt specifice si nu se pot analiza.

10.7.3. Costul reluarii procedurii de atribuire a contractului de concesiune

Contractul vizat este un contract de delegarea – costul reluarii procedurii de atribuire a contractului de concesiune este estimat la cca 20 000 lei – ca fiind costuri directe si indirecte ce intervin datorita alocarii resurselor umane in procesul de atribuire a concesiunii.

10.7.4. Venituri din refinantarea proiectului

Contractul vizat este un contract de delegare– cu plata unei redevente – analiza veniturilor din refinantarea proiectului nu este specifica acestui tip de contract.

10.7.5. Costuri de monitorizare si administrare a proiectului

Contractul vizat este un contract de delegare – cu plata unei redevente – acest aspect presupune existenta unor costuri – sub forma costurilor cu resursele umane din cadrul Comunei GURA VĂII pentru supervizarea derularii contractului – costuri estimate anual la suma de 7200 lei brut.

10.7.6. Asigurari

Contractul vizat este un contract de delegare – cu plata unei redevente – costurile asigurarilor fiind o cheltuiala de exploatare ce revine concesionarului.

10.7.7. Rata de discountare

Rata de discountare utilizata in cadrul calculelor a fost de 4% pentru analiza financiara si de respectiv 4,5% pentru analiza economica. In orice calcul efectuat la elaborarea documentatiei de atribuire se recomanda pastrarea acestei rate de discountare.

11. Analiza riscului de operare - transferabilitate

Riscurile de operare sunt:

TIPUL DE RISC	EXPLOATARE PRIN CONCESIONARE
- Riscul concurential	riscul revine in totalitate concesionarului
- Inrautatarea situatiei economice generale	riscul revine in totalitate concesionarului
- Schimbari in domeniul energetic si al serviciilor publice	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul suportabilitatii tarifelor minime	riscul revine in totalitate concesionarului
- Publicitate adversa	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul necesitatii efectuarii unor chetuieli de reparatii majore pentru continuarea activitatii	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul defectarii unor echipamente	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul necesitatii unor investitii suport	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul litigiilor	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul securitatii bunurilor	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul de asigurare	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul de furnizare a utilitatilor	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul capacitatii de management	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul de cash-flow	riscul revine in totalitate concesionarului

Toate riscurile de operare sunt transferate in sarcina concesionarului, spre avantajul concedentulu, in proportie de 100%.

12. Rezultatele studiului de fundamentare a deciziei de concesionare

Rezultatele studiului de fundamentare elaborat sunt urmatoarele:

- Este justificata necesitatea si oportunitatea concesiunii prin delegare a serviciului de alimentare cu gaze naturale al Comunei GURA VĂII
- Proiectul este realizabil prin concesionarea serviciilor de administrare si operare prin delegare a serviciului de alimentare cu gaze naturale al Comunei GURA VĂII conform prevederilor L100/2016, fara plata nici unei sume de bani de catre Comuna GURA VĂII pentru acoperirea costurilor sau riscurilor in favoarea concesionarului.
- proiectul raspunde cerintelor si politicilor entitatii contractante – in concordanta cu obiectivele stabilite la realizarea investitiei
- au fost luate in considerare diverse alternative de realizare a proiectului:
 - optiunea de a achizitiona conform L98/2016 servicii de administrare si operare prin delegare pe baza de contract – achizitii publice clasice (riscurile nu se transfera la prestator, acestea raman in sarcina achizitorului Comuna GURA VĂII)
 - optiunea de a concesiona serviciile in baza L100/2016 (riscurile se transfera la concesionar in proportie de 95%)
- varianta de realizare a proiectului prin atribuirea unui contract de delegare este mai avantajoasa in raport cu varianta prin care proiectul este prevazut a fi realizat prin atribuirea unui contract de achizitie publica
- proiectul nu beneficiaza de sustinere financiara din partea entitatii contractante Comuna GURA VĂII

13. Datele necesare stabilirii concesiunii

13.1. Stabilirea valorii estimate a concesiunii

- In conformitate cu prevederile **ART. 13 din Legea 100/2016**, valoarea unei concesiuni de lucrari sau a unei concesiuni de servicii este cifra totala de afaceri a concesionarului generata pe durata contractului, fara TVA, in schimbul lucrarilor si serviciilor care fac obiectul concesiunii, precum si pentru bunurile accesorii acestor lucrari si servicii.
- In conformitate cu prevederile **ART. 13 din Legea 100/2016** – valoarea estimata se calculeaza astfel:

(1) Entitatea contractanta calculeaza valoarea estimata a concesiunii de lucrari sau a concesiunii de servicii utilizand o metoda obiectiva ce trebuie specificata in documentatia de atribuire, prin raportare, in special, la urmatoarele:

a) valoarea oricarei forme de optiune sau de prelungire a duratei concesiunii de lucrari sau a concesiunii de servicii;

b) venitul din achitarea onorariilor si a amenzilor de catre utilizatorii lucrarilor/serviciilor, altele decat cele colectate in numele entitatii contractante;

c) platile sau orice avantaje financiare, sub orice forma, efectuate de catre entitatea contractanta sau de catre orice alta entitate publica in favoarea concesionarului, inclusiv compensatia pentru respectarea obligatiei de serviciu public si subventiile publice de investitii;

d) valoarea granturilor sau a oricaror avantaje financiare, sub orice forma, primite de la terti pentru executarea concesiunii de lucrari sau a concesiunii de servicii;

e) venitul din vanzarea oricaror active care fac parte din concesiunea de lucrari sau din concesiunea de servicii, cu respectarea prevederilor legale referitoare la regimul juridic al bunurilor proprietate publica;

f) valoarea tuturor bunurilor si serviciilor care sunt puse la dispozitia concesionarului de catre entitatile contractante, cu

conditia ca acestea sa fie necesare pentru executarea lucrarilor sau furnizarea serviciilor;

g) orice premiu sau plata acordata candidatilor/ofertantilor.

Elementul 1- durata estimata a concesiunii – 49 ani

Elementul 2 – valoarea cifrei de afaceri estimate pe durata celor 15 ani

Elementul 3 – valoarea tuturor bunurilor si serviciilor care sunt puse la dispozitia concesionarului de catre entitatile contractante, cu conditia ca acestea sa fie necesare pentru executarea lucrarilor sau furnizarea serviciilor

TOTAL valoare estimata concesiune > 26 093 012 lei
--

13.2. Procedura recomandata de urmat

In conformitate cu prevederile **ART. 14 din HG 867/2016** "*entitatea contractanta determina, pe baza analizei economico-financiare prevazute la art. 13, modul in care proiectul ar trebui realizat: fie printr-o concesiune, fie printr-un contract de achizitie publica.*"

In urma studiului elaborat, se recomanda ca "proiectul" (exploatarea rețelei de alimentare cu gaze a Comunei GURA VĂII) se se faca **printr-o concesiune** in baza L100.2016.

In conformitate cu prevederile **ART. 11 din Legea 100/2016**,

- " (1) Procedurile de atribuire prevazute de prezenta lege se aplica concesiunilor de lucrari sau concesiunilor de servicii a caror valoare, fara TVA, este egala sau mai mare decat pragul valoric de 24.977.096 lei;
- (2) Concesiunile de lucrari sau concesiunile de servicii a caror valoare este mai mica decat pragul valoric prevazut la alin. (1) se atribuie, cu respectarea principiilor generale prevazute la art. 2 alin. (2), in conditiile si potrivit procedurilor reglementate prin normele metodologice de aplicare a prevederilor prezentei legi."

In conformitate cu prevederile **ART. 73 din HG 867/2016**,

- " In cazul prevazut la art. 11 alin. (2) din Lege, entitatea contractanta atribuie contractul de concesiune prin aplicarea procedurii simplificate, conform prezentului paragraf."

Valoarea estimata a concesiunii face ca procedura recomandata de urmat sa fie – procedura licitatie deschisa.

13.3. Durata recomandată a concesiunii

Durata recomandată pentru durata concesiunii este între **15-49 ani**.

13.4. Valoarea redevenței

Se recomandă obținerea unei redevențe de 1% din tariful de distribuție a gazelor naturale, aplicat la totalul cantității distribuite, plătită trimestrial, la data de 30 a lunii următoare trimestrului încheiat